

Государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования Московской области «Международный университет природы, общества и человека «Дубна»

(университет «Дубна»)

Факультет Экономики и Управления

Кафедра «Государственное и муниципальное управление»

УТВЕРЖДАЮ

Проректор по учебной работе

_____ **С.В. Моржухина**

« ____ » _____ 2011 г.

ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

«СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ»

специальность 080504.65 - "Государственное и муниципальное управление"

Квалификация Менеджер

Форма обучения: очная

Уровень подготовки: *специалист*

Курс (семестр): 4 курс , 7- 8 семестрах

Дубна, 2011 г.

А н н о т а ц и я:

Учебный курс «Система государственного и муниципального управления» является одним из основополагающих в системе подготовки специалистов высшей квалификации по специальности 061000 - «Государственное и муниципальное управление».

Программа курса охватывает вопросы, затрагивающие организационную структуру и содержание деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, позволяет студентам овладеть основами публичного управления и осмыслить новые тенденции развития институтов публичного управления в условиях современной России.

Изучение курса «Система государственного и муниципального управления» рассчитано не только на систематизированное получение знаний на лекциях, но и на активную деятельность студентов на семинарах и практических занятиях, а также самостоятельную работу с рекомендованной научной литературой, нормативно-правовыми документами, документами и материалами печати и о деятельности государственных, муниципальных органов власти, их руководителей.

Знания, полученные в процессе изучения данного учебного курса, используются в дальнейшем при более углубленном изучении специальных курсов по специальности, при выполнении дипломных работ и в последующей практической деятельности в качестве работников государственных, региональных, муниципальных органов власти и управления, государственных и муниципальных служащих. Тематика курса способствует развитию исследовательских навыков студентов, требуя изучения последних новаций в области функционирования системы управления на государственном и муниципальном уровнях.

Цели учебной дисциплины:

- формирование у студентов системного представления о государственном и муниципальном управлении как системе, как о науке и развивающейся базовой учебной дисциплине, о структуре, функциях и задачах государственного и муниципального управления, его аналитической, информационной, методической, прогнозной, организационно-управленческой составляющей в современных условиях социально-экономического развития страны;
- изучение студентами теоретических и методических основ государственного управления, рассмотрение актуальных аспектов становления и развития системы

государственного управления и проблемы ее реализации в России на современном этапе развития страны;

- формирование у студентов системы знаний о проблемах современного государственного и муниципального управления, гражданской и муниципальной службы, особенностях и основных направлениях подготовки менеджеров государственного и муниципального управления.

- на основе полученных студентами знаний по истории и теории государственного и муниципального самоуправления сформировать понимание принципов деятельности государственных органов власти и органов местного самоуправления, их структур и функций, сформировать знание об основных формах и методах работы и навыки принятия решений;

- привитие студентам и закрепление умений и навыков, необходимых для профессионального выполнения служебных обязанностей специалистами государственных и муниципальных органов.

Задачи курса:

- дать студентам представление об основных концепциях эффективного управления органов государственной и муниципальной власти, организации и функционирования систем государственного и муниципального управления, совершенствования управления в соответствии с тенденциями современного социально-экономического развития;

- дать студенту, будущему специалисту в области управления, глубокие и систематизированные знания о функционировании системы государственного и муниципального управления, ее особенностях и роли;

- познакомить студентов с основными теориями и школами о роли государства в общественном развитии и проанализировать эволюцию научного понимания феномена государственного и муниципального управления, влияния на организацию социально-политических, экономических, информационно-коммуникативных;

- познакомить с процессами экономической, политической, организационной и социальной жизни общества, а также проблемами функционирования и развития государства и его региональных и муниципальных образований, проблемы взаимодействия человека и общества;

- сформировать у студентов современный образ комплексного экономико-управленческого мышления как основы принятия эффективных решений в сфере современного государственного и муниципального управления;
- сформировать у студентов представление о сущности государственного управления как практической деятельности;
- изучить особенности организации и функционирования органов государственной власти на федеральном и региональном уровнях, а также органов муниципального управления;
- ознакомить с понятиями, предметами и системами государственного и муниципального управления, с законами, закономерностями и принципами государственного и муниципального управления, его основным понятием;
- обучить студентов основным категориям, понятиям и терминам, закономерностям и принципам развития систем государственного и муниципального управления;
- дать представление о различных организационных формах органов власти, управленческих факторах в системе государственного и муниципального управления.
- сформировать навыки комплексного анализа современного состояния государственного и муниципального управления в России и путей его совершенствования, формирования и реализации социальной и экономической политики различными ветвями власти;
- обеспечить целостное представление о совокупности элементов, структурах и процессах государственного и муниципального управления, построении и совершенствовании систем государственного и муниципального управления;
- ознакомить студента с организацией и функционированием государственной и муниципальной службы, процессом и технологиями управления, механизмами принятия управленческих решений, контроля в органах управления, сущностью управленческого труда и оценкой его результатов;
- вооружение студентов глубокими знаниями об основных категориях, принципах и структурных элементах системы государственного и муниципального управления, ее формировании, функционировании и перспективах развития;
- развитие у студентов правового мышления, обучение их четкому ориентированию в действующем законодательстве и умению правильно толковать и

применять нормы при решении конкретных задач, вытекающих из практики государственно-управленческих отношений;

- ознакомление обучающихся с формами, методами и другими элементами, характеризующими деятельность субъектов государственного и муниципального управления;

- получение навыков комплексного анализа современного состояния государственного и муниципального управления в России и путей его совершенствования, формирования и реализации социальной и экономической политики различными ветвями власти;

- овладение методами организации государственного и муниципального управления.

Требования к исходному уровню знаний и умений студентов

Для успешного изучения курса «Система государственного и муниципального управления» студенты должны знать:

- основы государственного, гражданского, муниципального права РФ в части, касающейся политической организации общества и правового регулирования политико-властных отношений и политической деятельности, экономических отношений, взаимоотношения субъектов управления и др.;
- основные положения истории России и истории государственного управления, раскрывающие основные этапы становления и развития российской государственности, ее особенности, особенности и основные этапы экономического развития России, содержание политических и экономических реформ и их последствия;
- основные положения политологии, характеризующие политическую жизнь и властные отношения, роль и место политики в жизни современных обществ, социальные функции политики, истоки, социокультурные основания и историческую динамику российской политической традиции;
- основы экономики, как науки раскрывающей содержание и характер общественных экономических отношений, дающей представления и понимание о действии рынка и рыночных механизмов, раскрывающей природу методов и инструментов регулирования экономики;
- основы теории менеджмента, как науки и искусства управления организациями и людьми.

Для успешного изучения курса «Система государственного и муниципального управления» студент должен владеть устойчивыми навыками и умениями :

- работы с первоисточниками, справочной и научной литературой;
- аналитической работы со статистическими и фактологическими материалами
- классифицировать и обобщать полученные знания, излагать их в виде докладов, эссе, рефератов;
- пользования информационными технологиями в процессе поиска и обобщения информации по изучаемым вопросам курса и подготовки творческих исследовательских работ .

Требования к уровню освоения содержания курса

В результате изучения дисциплины студент должен:

- иметь представление о понятии и сущности государственного и муниципального управления, муниципальной службы, школах, формах и методах государственного и муниципального управления;
- знать нормативные акты, регламентирующие государственное и муниципальное управление, закономерности и принципы функционирования субъекта и объекта государственного и муниципального управления;
- знать основные интерпретации понятий «государственное управление», «муниципальное управление», «административное управление», содержание политического механизма, государственного управления, общие принципы организации современного государственного и муниципального управления;
- знать основные направления работы специалиста органов государственной и муниципальной власти, особенности управления муниципальными образованиями;
- уметь применять теоретические знания для анализа существующей социально-экономической ситуации, современного состояния государственного и муниципального управления в России ,в научных и конкретных социологических исследованиях;
- уметь применять системный подход при изучении основных проблем развития территориальных образований различных типов (страна, регион, муниципальное образование), соотносить общие принципы управления и принципы организации

государственного управления, выделять внешние и внутренние факторы организационной среды государственного и муниципального управления;

- иметь представление об объектах, субъектах, целях и методах управления на центральном, региональном, муниципальном уровнях, об основных функциях органов государственной и муниципальной власти;
- знать существующие методы государственного и муниципального управления, правильно их выбирать и сочетать, уметь применить на практике в процессе формирования и реализации отвечающей потребностям и интересам населения государственной, региональной и муниципальной политики в различных сферах;
- знать содержание процесса принятия и реализации управленческих решений ветвями власти различных уровней;
- знать механизмы разработки стратегических программ развития муниципальных образований;
- уметь планировать свою деятельность, обладать навыками подготовки служебных документов общего характера;
- обладать навыками рационального управления социально-экономическими процессами, организации и функционировании систем управления;
- владеть методами совершенствования управления в соответствии с современными тенденциями социально-экономического развития .

Формы работы студентов

Курс состоит из лекционных, практических (семинаров), индивидуальных занятий, самостоятельной работы студентов и завершается выполнением курсовой работы по данной дисциплине, итоговым экзаменом. Методика изложения учебного материала и форма проведения лекционного и семинарского занятия выбирается преподавателем, исходя из особенности изучаемой темы. В ходе лекционных и семинарских занятий студенты изучают основные теоретические положения дисциплины, нормативно-справочные материалы, решают обучающие задачи и тестовых задания.

Самостоятельная работа является внеаудиторной и предназначена для самостоятельного ознакомления студента с определенными разделами курса по рекомендованным педагогом материалам и подготовки к выполнению индивидуальных заданий по курсу.

Она включает в себя изучение учебной литературы, нормативных, методических и справочных материалов, знакомство с материалами СМИ, текущими событиями в общественно-политической и социально-экономической жизни российского государства, Московской области и муниципальных образований. С целью повышения ее эффективности студентам по каждой теме даются методические рекомендации, приводятся вопросы для самоконтроля и тестовые задания для самопроверки.

Индивидуальные занятия предполагают работу каждого студента по индивидуальному (групповому) заданию и личный устный или письменный отчет по нему перед педагогом.

Перечень обязательных видов работы студента включает в себя :

- посещение лекционных занятий;
- ответы на теоретические вопросы на семинаре;
- решение практических задач и заданий на семинаре;
- выполнение творческих практических работ;
- защита практических работ;
- коллоквиумы по отдельным темам;
- курсовые работы;
- участие в студенческой научной конференции.

Виды и формы контроля усвоения учебного материала и работы студентов

Периодическая проверка степени усвоения материала по дисциплине может осуществляться путем: самостоятельных ответов на контрольные вопросы в темах, обсуждения на семинарах контрольных и дискуссионных вопросов, организации и проведения ролевых игр и практикумов, написания письменных домашних и аудиторных работ (домашние задания, эссе, рефераты, аналитические обзоры и др.) в том числе с целью обсуждения на семинарах, тестирования, решения учебных практических ситуаций и задач, и др.

В целях заблаговременной, планомерной и качественной подготовки студентов к промежуточной и итоговой проверке по каждой теме и по дисциплине в целом приводятся

контрольные вопросы, которые составляют основу вопросов контрольной работы и зачета.

Контроль усвоения студентами учебного материала может быть сплошной – при котором обеспечивается сто процентный охват студентов или выборочный – до половины численности учебной группы:

- текущий – по каждой теме, который проводится в ходе лекции путем постановки контрольных и проблемных вопросов, на семинарских занятиях или в форме собеседования, устного и письменного опроса, написания контрольных работ или тестирования.;

- промежуточный – после изучения каждого раздела, а также в качестве среза знаний в процессе занятий с целью проверки уровня остаточных знаний по пройденному материалу учебной дисциплины. Он может осуществляться в форме зачета, который может проводиться в виде собеседования по вопросам зачета, тестирования или устного ответа по билетам, для которых вопросы формируются на основании пройденного материала ,и написания эссе или реферата ;

- итоговый – проводится по окончании изучения всего курса учебной дисциплины в форме экзамена. Перед итоговой проверкой предполагается написание курсовой работы по одной из предлагаемых тем по выбору студента.

Итоговая оценка по дисциплине формируется путем суммирования накопленных оценок в процессе текущего и промежуточного контроля, и оценки за экзамен. При этом формам текущего и промежуточного контроля присваивается следующий вес: участие в дискуссиях на семинаре - 3 балла, выполнение теста 1,5 балла, реферата или практической работы - 1,5 балла. Допуск к экзамену студент получает после выполнения тестирования , защиты курсовой работы .

Объем дисциплины и виды учебной работы (час.):

Вид учебной работы	Всего часов	Семестры	
		8	9
Общая трудоемкость дисциплины	228	110	118
Аудиторные занятия	136	68	68

Лекции	68	34	34
Семинары, практические занятия	68	34	34
Самостоятельная работа	92	42	50
Рефераты, эссе		10	12
Курсовая работа		20	Курсовая работа
Промежуточная аттестация		Зачет	Экзамен

Разделы (темы) дисциплины, содержание и виды занятий

Наименование тем		Лекции	Семинары,	Сам. работа
		и	ры,	
Раздел I.	Теоретико-методологические основы Государственного и муниципального управления	14	14	8
1	Предмет, задачи и научные основы курса «Система государственного и муниципального управления»	2	2	4
2	Становление и развитие системы знаний в области государственного и муниципального управления	2	2	2
3	Государство как субъект управления общественными процессами. Взаимодействие государства и общества	2	2	4
4	Государственное и муниципальное управление как публичное управление	2	2	2

5	Государственная политика и ее формирование в процессе государственного и муниципального управления	2	2	2
6	Государственная власть и ее институты. Структура органов государственной власти в Российской Федерации: федеральный, региональный и местный уровни.	2	2	2
7	Организация и функционирование системы государственного и муниципального управления : принципы, методы и функции	2	2	2
Раздел II	Система организации государственного управления	10	10	8
1	Органы государственного управления их организационные структуры	2	2	2
2	Территориальная организация государственного управления: взаимодействие государственного ,федерального и местного уровней государственного управления	2	2	4
3	Основные направления деятельности в системе государственного управления. Государственное регулирование социально-эко. номических процессов: сущность, основные механизмы и инструменты	2	2	2
4	Государственное управление экономикой	2	2	2
5	Государственное управление социальной сферой	2	2	2
6	Управление конфликтными и чрезвычайными ситуациями	x	x	2

7	Организация государственного управления в ведущих странах мира	x	x	2
Раздел III	Система муниципального управления	22	22	18
1	Местное самоуправление в системе управления государством и обществом. Возникновение и развитие теорий местного самоуправления	2	2	4
2	Система местного самоуправления в Российской Федерации: опыт становления, развитие, проблемы	2	2	2
3	Правовые основы местного самоуправления	2	2	2
4	Организационные основы местного самоуправления	2	2	2
5	Местное самоуправление как институт гражданского общества	2	2	2
6	Финансово-экономическое обеспечение местного самоуправления	2	2	2
7	Муниципальное образование как объект и субъект управления	2	2	4
8	Содержание и организация управления различными сферами муниципальной деятельности	4	4	4
9	Управление комплексным социально-экономическим развитием. Разработка концепции и программ муниципального развития	2	2	4
Раздел	Процесс и технологии организации деятельности органов государственной и	14	14	14

IV	муниципальной власти			
1	Организация деятельности аппарата управления в органах государственной и муниципальной власти	2	2	5
2	Коммуникативные связи в системе государственного муниципального управления	2	2	2
3	Информационное обеспечение государственного и муниципального управления.	2	2	2
4	Связи с общественностью в процессе государственного и муниципального управления	2	2	2
5	Кадровое обеспечение государственного и муниципального управления.	2	4	4
6	Государственная и муниципальная служба	2	x	2
7	Организационная культура в органах государственного и муниципального управления	2	2	2
Раздел V	Процесс и технология государственного и муниципального управления	8	8	10
1	Управленческий процесс в органах государственного и муниципального управления : формы и процедуры	2	2	2
2	Управленческая деятельность и ее организация в органах государственного и муниципального управления	2		2
3	Управленческие решения в органах	2	2	2

	государственного и муниципального управления			
4	Контроль в органах государственного и муниципального управления	x	2	2
5	Организация работы с обращениями граждан в органах государственного и муниципального управления	x	2	2
6	Эффективность государственного и муниципального управления	2		2
	Итого	68	68	92

Содержание разделов дисциплины

РАЗДЕЛ 1. Теоретико-методологические основы государственного и муниципального управления

Тема 1. Предмет, задачи и научные основы курса «Система государственного и муниципального управления».

История возникновения, предмет и объект изучения теории государственного и муниципального управления. Области исследования теории государственного управления. Социально-экономическая политика и управление. Политическое и административное управление. Взаимосвязь и соотношение науки о государственном управлении с другими гуманитарными дисциплинами: философией, социологией, политологией, экономической теорией, юридическими науками.

Методологические основы и источниковедческая база дисциплины. Методология исследования государственного и муниципального управления. Общенаучные методы (анализ, синтез, сравнение, обобщение, моделирование, структурно-функциональный и системный подходы). Частнонаучные методы (исторический, институциональный, конкретно-социологический,

статистический и др.). Основные категории дисциплины «Система государственного и муниципального управления». Предмет. Цели и задачи учебной дисциплины науки о

публичном управлении. Система и структура курса. Основные понятия и термины, используемые при изучении дисциплины. Содержание понятия "государственное управление". Государственное и муниципальное управление как система. Ее специфика и структура.

Тема 2. Становление и развитие системы знаний в области государственного и муниципального управления

Возникновение отрасли знаний о государственном управлении в Древнем мире. Науки государственного управления в Древнем Китае и Индии, в античные времена. Доктрина разделение ветвей власти как крупнейшее достижение Нового Времени в разработке проблем гос. управления. Курсы «камералистических» наук в Австрии и Германии в XVII веке. Научные труды по государственному управлению во Франции в XVIII и XIX веках. Становление основных направлений научного исследования госуправления в Западной Европе и в России. Камералистика - "наука государственного управления" Теории "полицейского государства". Развитие знаний о государственное управление во Франции и США. Земская реформа в России и ее влияние на государственное и муниципальное управление.

Public administration - управление общественными делами и его исследование как направление изучения государственного и местного управления в США. Наука государственного и муниципального управления в США, конкретные ситуации в управлении («кейс стади»). Новые формы государственного управления в Англии - публичные корпорации. Влияния на исследования по государственному управлению в странах Европы науки предпринимательского менеджмента, представленного различными его школами. Всеобщая организационная наука (тектология) А.А. Богданова. Формирование науки государственного управления в рамках движения научной организации труда и управления в 20-е годы. Решение проблем науки государственного управления в 40-е - 50 гг. в рамках науки административного права. Исследование проблем государственного управления в 60-е 80-е годы в границах науки социального управления и начало формирования собственно науки государственного управления. Комплексный подход к науке государственного управления.

Основные подходы к государственному управлению в истории политической мысли (Платон, Аристотель, Ф. Аквинский, Н. Макиавелли, Дж.Локк, И. Кант, В. Парето и др.). Основные научные школы государственного управления и особенности этапов общественного развития. Теории менеджмента и их использование в государственном

управлении. А. Файоль о функции администрации и администрирования как части управления. Теория рациональной бюрократии М.Вебера. Доктрина человеческих отношений. Теория психологических и социальных факторов в управлении Э. Мэйо. Функции государственного управления в ведущих теоретических школах экономического и социального развития. Основные выводы кейнсианства, монетаризма, теории социального рыночного хозяйства. Развитие знаний о государственном управлении в Советском Союзе и современной России.

Тема 3. Государство как субъект управления общественными процессами

Социальная ценность государственной формы организации общества. Причины возникновения государства. Основные теории происхождения государства. Основные характеристики государства. Функции государства: внутренние и внешние, постоянные и временные, основные и дополнительные. Понятие и структура механизма государства. Основные формы правления: монархия (абсолютная, ограниченная), республика (президентская, парламентская, смешанная). Нетипичные формы правления. Основные формы административно-территориального устройства государства: унитарные, федеративные государства, конфедерации. Виды органов государства. Сущность современного государства. Характерные черты современного государства как субъекта управления общественными процессами. Место и роль государственного аппарата в формировании и реализации государственного управления. Особенности государственности в России: история и современность. Становление ветвей государственной власти в России. Административно-территориальное устройство в России: прошлое и настоящее.

Взаимодействие государства и общества в процессе государственного управления. Государственное управление в сфере социальных отношений. Зависимость человека, общества и государства в механизме государственного управления. Проявление эффективности и демократического характера в государственном управлении. Социальный механизм осуществления государственного управления. Представительство социальных интересов в государственном управлении. Субъекты социальных интересов. Виды социальных интересов во взаимодействии государства и общества. Функции социального представительства. Политическое и функциональное представительства как подсистемы социального представительства. Основные способы представительства интересов. Группы интересов в системе представительства социальных интересов и их функции. Смысл института представительства интересов в системе государственного

управления. Необходимость социально-коммуникативных отношений во взаимоотношениях общества и государства в процессе государственного управления.

Тема 4. Государственное и муниципальное управление как публичное управление

Необходимость, сущность и понятие социального управления. Понятия формы, стадии, методы и инструменты управленческой деятельности. Государственное и муниципальное управление как вид социального управления и как исполнительная и распорядительная деятельность органов управления. Управление и самоуправление, организация и самоорганизация: сущность, соотношения. Виды управления: 1) государственное управление, 2) местное самоуправление, 3) менеджмент, 4) общественное управление, 5) групповая саморегуляция, 6) целесообразное поведение человека. Их особенности. Особенности их субъектов. Соотношение между ними. Место и роль среди них государственного управления. Основные понятия системного подхода к управлению. Принципы системного подхода к управлению. Основные законы и закономерности государственного и муниципального управления.

Тема 5. Государственная политика и формирование ее в процессе государственного, муниципального управления.

Государственная политика, ее правовое и публичное выражение. Сущность государственной политики в процессе государственного управления. Цели, содержание, задачи. Формирование и реализация государственной политики (политический цикл). Модели разработки государственной политики. Виды и направления государственной политики в определенной сфере общественной жизни (финансовая, социальная, региональная, экономическая, аграрная и т.п.). Классификация государственной политики по характеру и реализации: распределительная, перераспределительная, регулирующая, право-административная, внешнестратегическая, антикризисная. Уровни государственной политики: макроуровень, метауровень, микроуровень. Факторы, влияющие на разработку и реализацию государственной политики в процессе государственного управления. Общая среда: экономическая система, социальная система, политико-правовая система, технологическая система, международная система. Внешние факторы: - политические факторы: группы интересов и лоббистские организации, политические партии, СМИ, общественное мнение, различные группы элит. Институциональные факторы: органы государственной власти (законодательные, исполнительные, судебные) и местного

самоуправления. Социальные факторы: социальные ценности и нормы, профессиональная этика и традиции. Технологические факторы: инновационные технологии, производство и распространение продуктов и услуг.

Внутренние факторы и силы государственных органов, вовлеченных в разработку и осуществление государственной политики: многообразные и разнообразные связи между гражданским обществом и государственными органами, механизм контроля и консультирования, т.е. влияния граждан на власть (выборы, референдум) и т.п.

Государственное прогнозирование, программирование и планирование. Стратегический уровень управления. Особенности стратегического целеполагания. Содержание стратегии. Реализация государственной политики. Ее легальность и легитимация. Механизм ее реализации, комплекс мероприятий: организационно-управленческие, нормативно-финансовые, социально-психологические. Типы участников реализации: по уровню управления, по характеру организаций. Эффективность реализации государственной политики и ее мониторинг (информационная система, аналитическая система, оперативная система). Оценка организации, ее цель. Типы оценок: оценка процесса реализации, оценка результатов, оценка последствий, оценка эффективности. Формы оценочных исследований: научные и традиционные.

Тема 6. Государственная власть и ее институты. Структура органов государственной власти в Российской Федерации: федеральный, региональный и местный уровни.

Государственная власть как особая разновидность социальной власти. Соотношение политической и государственной власти. Признаки демократического понимания государственной власти. Первичные и вторичные ее субъекты. Их роль в формировании учредительной, законодательной, исполнительной, судебной властей. Учредительная власть: сущность, основные функции. Учредительная власть по источнику, по субъекту. Законодательная, исполнительная, судебная власти: сущность, формирование, роль и значение в деятельности государственных органов. Выражение взаимосвязи государственной власти и государственного управления. Вторичные субъекты государственной власти как органы государственного управления. Единство системы государственной власти.

Аппарат управления и его место в системе публичного управления. Понятие и признаки и классификация государственных органов. Система государственных органов и проблема разделения властей (законодательная, исполнительная, судебная ветви власти).

Общая характеристика федеральных органов власти в РФ. Институт президентства в системе государственного управления. Особенности института президентства в зарубежных странах и в России. Исторические, политические и социально-экономические факторы, обусловившие особенности института президентства в РФ. Место и роль Президента РФ в системе органов государственной власти его конституционный статус, основные полномочия и функции. Соотношение полномочий Президента и Парламента, Президента и Правительства. Основное назначение Администрации Президента, Совета Безопасности, Государственного совета. Институт Полномочных представителей Президента и его роль в обеспечении полномочий главы государства.

Парламент как основной институт законодательной власти. в России. История его возникновения, конституционные основы и практика деятельности Государственной думы РФ и Совета Федерации РФ. Порядок их формирования, структура и состав. Проблемы развития российского парламентаризма .

Исполнительная власть в системе государственного управления. Правительство как основной институт исполнительной власти. Конституционный статус и основные полномочия Правительства РФ. Порядок формирования и структура Правительства РФ. Состав Правительства РФ.

Судебная власть в системе государственного управления РФ. Конституционный суд , Верховный и Арбитражный суды РФ: порядок образования, структура и основные полномочия. Прокуратура РФ: порядок образования, структура и основные полномочия. Счетная палата РФ.

Муниципальная власть в системе государственного устройства и управления.

Тема 7. Организация и функционирование системы государственного и муниципального управления: принципы, методы , функции и инструменты

Сущность государственного управления. Многогранность государственного управления, комплексный подход к его характеристике. Властное основание государственного управления, его объем и последствия влияния. Структура управляющего воздействия. Основные элементы организационной структуры управления. Управление и самоуправление, организация и самоорганизация: сущность, соотношения. Местное самоуправление - подсистема государственного управления. Общее и особенное в их организации и функционировании. Особенности местного самоуправления.

Основные законы, закономерности государственного и муниципального управления. Общие принципы государственного и муниципального управления. Соотношение общих принципов управления и принципов организации государственного управления. Особенности принципов местного самоуправления: самостоятельность, организационная обособленность, учет исторических и иных местных традиций и особенностей.

Понятие и сущность функций государственного и муниципального управления, их классификация. Соотношение функций государственного и муниципального управления с функциями государства. Функциональная структура государственного и муниципального управления и ее правовое оформление. Общие и специфические функции управления. Внешние и внутренние функции управления. Реализуемость функций управления.

Процесс государственного управления и его составляющие элементы. Цели государственного и муниципального управления. Механизмы формирования целей и их иерархия. Юридическое закрепление целей.

Средства, ресурсы и методы управления. Оценка целей. Понятие и классификация методов государственного и муниципального управления. Методы государственного и муниципального управления на основе властной мотивации. Методы государственного и муниципального управления на основе материальной мотивации. Методы государственного и муниципального управления на основе моральной мотивации. Отличие методов государственного и муниципального управления от методов деятельности управленческих работников.

Формы государственного и муниципального управления: понятие, общие черты, виды, классификация. Правовые и не правовые формы. Понятие и основные черты правовых актов управления. Компетенция органов государственного и муниципального управления. Правовые основы деятельности органов государственного и муниципального управления.

Участие граждан в системе публичного управления. Население - как элемент системы государственного и муниципального управления. Понятие и виды форм участия граждан в системе публичного управления. Организационные формы населения по отношению к власти: политические партии и движения, общественные организации, социально-демографические группы, жилищные ассоциации, профессиональные группы, аномальные группы. Институты гражданского общества и их влияние на систему публичного управления. Принципы участия граждан в системе публичного управления. Прямое участие граждан. Институт представительства. Активное и пассивное избирательное

право. Сходство и различие форм участия граждан в системах государственного и муниципального управления. Юридические последствия не прямых форм участия граждан. Специфика участия граждан в системе муниципального управления. Последствия нарушения прав граждан на участие в решении задач публичного управления.

РАЗДЕЛ II СИСТЕМА ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Тема 1. Органы государственного управления их организационные структуры

Понятие органа государственного или муниципального управления. Основные функции, задачи, структура, динамичность. Основные структурные уровни аппарата исполнительной власти. Центральные, региональные и местные органы государственного управления, их иерархия, проблемы взаимоотношений. Подсистемы аппарата исполнительной власти. Классификация органов государственного и муниципального управления. Высшие органы государственного управления. Понятие о единой системе исполнительной власти в РФ.

Система центральных органов государственного управления. Система органов государственного управления субъектов Российской Федерации. Система органов муниципального управления. Особенности порядка замещения должностей руководителей органов государственного управления субъектов Российской Федерации и муниципального управления.

Организационные структуры органов государственного и муниципального управления. Понятие организационной структуры государственного и муниципального управления. Разделение власти по горизонтали и по вертикали и организация государственного и муниципального управления. Системообразующие элементы организационной структуры государственного и муниципального управления, их взаимосвязи и взаимодействие. Система органов, реализующих управленческие функции. Подсистема и звенья государственного управления. Вертикальные и горизонтальные взаимосвязи государственных органов. Орган государства: правовые и организационные характеристики. Орган местного самоуправления, его соотношение с органами государственного управления. Схемы организационных структур органов государственного и муниципального управления. Схема государственного или муниципального управления территориального образования. Организационная,

экономическая, технологическая, социальная, информационная подсистемы аппарата исполнительной власти: состав функций и особенности организации.

Структура и виды административного аппарата. Основные и вспомогательные подразделения. Должностная структура аппарата управления и принципы ее организации. Основные виды административных полномочий. Организационно-распорядительные методы управления как форма активизации организационной структуры управления.

Механизм взаимоотношений в системе государственного управления. Понятие и элементы механизма взаимоотношений в системе государственного управления. Подчиненность и подведомственность в системе государственного управления. Функциональная модель системы государственного управления. Сущность и система способов обеспечения законности и дисциплины в государственном управлении. Контроль как способ обеспечения законности: понятие и виды. Надзор как способ обеспечения законности в сфере государственного управления. Органы надзора. Разграничение предметов ведения и полномочий исполнительных органов государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Механизм соглашений в системе государственного управления. Особенности взаимоотношений органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Тема 2. Территориальная организация государственного управления: взаимодействие государственного, федерального и местного уровней государственного управления

Регион как система и объект управления: понятие, структур, конституционный и политический статус. Принцип федерализма в организации государственного управления в РФ Структура и состав субъектов РФ. Специфика городов Москва и Санкт-Петербург как субъектов федерации. Система и структура управления регионом. Цели и функции регионального управления. Уровни организации управления в регионе. Политический уровень организации управления: состав институтов, их структура, порядок формирования. Губернатор как орган государственного управления: особенности функций и полномочий. Правительство субъекта федерации и его аппарат. Федеральные органы в системе управления регионом: состав, структура, особенности формирования. Функции федеральных органов в управлении регионом. Основные формы и предметы взаимодействия региональных и федеральных органов управления в субъекте федерации. Функции и полномочия представителя Президента РФ в субъекте федерации. Региональная политика: цели, функции, основные направления, специфика реализации.

Приоритеты региональной политики. Проблемы и противоречия федеральной и региональной политики. Основные методы и формы управления региональным развитием. Особенности регионального планирования и программирования. Директивные и индикативные методы в планировании развития.

Местный уровень в единой системе исполнительной власти в РФ. Состав и функции органов государственного управления на уровне муниципальных образований. Органы МСУ в системе органов управления регионом: проблемы взаимодействия и противоречия. Наделение органов МСУ отдельными государственными полномочиями в федеральном и региональном законодательстве.

Тема 3. Основные направления деятельности в системе государственного управления. Государственное регулирование социально-экономических процессов: сущность, основные механизмы и инструменты

Основные направления деятельности в системе государственного управления: государственное регулирование экономики, управление социальной сферой, формирование государственной политики и ее реализация, управление конфликтными ситуациями.

Экономика как объект управления. Государство как участник экономического процесса. Понятие государственной экономической политики, её основные цели. Типы экономической политики, масштабы, динамика воздействия государства на экономические процессы. Недостатки рынка и государство. Особенности государственного управления в переходной экономике России. Влияние на экономику политических факторов.

Функции государственного регулирования экономики. Централизованная и децентрализованная формы государственного управления. Схема государственного участия в управлении экономикой. Прямое государственное управление. Непосредственные объекты прямого государственного управления. Содержание государственного регулирования экономики. Методы государственного управления: административные и экономические. Классификация методов. Инструменты прямого государственного управления. Субъекты прямого государственного управления. Создание и регулирование правовой основы функционирования экономики. Регулирование развития материального производства. Поддержка малого предпринимательства. Регулирование рынка труда. Антимонопольное регулирование. Макроэкономическая

стабилизация. Регулирование фондового рынка. Регулирование денежного обращения. Размещение ресурсов. Косвенное государственное управление: субъекты, объекты и границы. Административные барьеры и способы их преодоления. Организационно-распорядительные методы управления как форма активизации организационной структуры управления.

Тема 4. Государственное управление экономикой

Основные направления деятельности органов исполнительной власти и государственного управления в хозяйственной сфере и их компетенция. Управление основными отраслями народного хозяйства .

Государственная промышленная и научно-техническая политика. Организационно-правовая система управления промышленностью и топливно-энергетическим комплексом. Управление военно-промышленным комплексом. Государственный контроль в управлении промышленностью. Управление госпредприятиями и пакетами государственных акций. Управление государственным имуществом.

Организационно- правовая система государственного управления агропромышленным и лесным комплексом. Государственный контроль в сельском хозяйстве. Организационно-правовая система государственного управления строительством и жилищно-коммунальным хозяйством. Роль государства в реформировании ЖКХ. Государственный контроль в строительстве и жилищно-коммунальном хозяйстве. Организационно-правовая система государственного управления коммуникациями и транспортно-дорожным комплексом. Органы государственного управления и государственный контроль на транспорте и связи. Государственный контроль за осуществлением отдельных делегированных государственных полномочий.

Финансовая политика Российской Федерации. Бюджетная система. Сущность и содержание финансовой политики. Принципы построения бюджетной системы и ее функционирование. Бюджетный кодекс как правовая основа бюджетной системы.

Управление государственными финансами. Формирование и реализация федерального бюджета. Основные характеристики бюджета. Этапы разработки и принятия бюджета. Функции государственных органов в бюджетном процессе. Доходы бюджетов разных уровней. Доходы и расходы бюджета. Налоговые и неналоговые доходы. Управление дефицитом федерального бюджета. Налоговая система. Функции налогового регулирования. Регулирующие функции Центрального банка. Денежная эмиссия. Расходы

бюджетов разных уровней.. Финансы субъектов Российской Федерации. Региональная финансовая политика. Региональный бюджет. Программа социально-экономического развития.

Тема 5. Государственное управление социальной сферой

Система государственного управления социальной сферой. Понятие и основные модели социальной политики: либеральная, корпоративная, социал-демократическая, социалистическая (патерналистская). Принципы социальной политики. Основные инструменты и методы государственного социального управления. Социальное целеполагание, социальное прогнозирование, социальное программирование. Ресурсы государственного управления социальной сферой. Общественные расходы, их основные направления и цели. Государственные внебюджетные социальные фонды, принципы их формирования и использования.

Регулирование доходов населения. Методы регулирования доходов населения. Прожиточный минимум. Минимальная оплата труда. Единая тарифная система оплаты труда. Показатели распределения расходов и качество жизни. Индекс развития человеческого потенциала. Динамика основных показателей уровня жизни в России.

Государственное регулирование рынка труда. Государственная политика в области труда и занятости. Масштабы безработицы. Факторы обострения проблем занятости. Помощь безработным .

Государственное управление отраслями социальной сферы. Социальная защита населения. Понятие и основы организации системы образования. Организационные формы управления образованием. Управление образовательными учреждениями. Система государственного управления здравоохранением. Органы государственного управления наукой и культурой.

Тема 6. Управление конфликтными и чрезвычайными ситуациями обеспечением национальной безопасности

Понятие национальной безопасности. Объекты национальной безопасности. Концепция национальной безопасности РФ. Основные направления деятельности государства по обеспечению национальной безопасности. Чрезвычайные ситуации, чрезвычайное положение, военное положение. Критерии классификации чрезвычайных ситуаций.

Организация управления в особых условиях. Управление в природных и техногенных чрезвычайных ситуациях.

Социальная безопасность. Источники социальных конфликтов. Показатели общественных угроз. Трудовые споры. Забастовки, порядок их проведения. Управление общественными чрезвычайными ситуациями. Управление конфликтными ситуациями.

Экономическая безопасность. Классификация угроз экономической безопасности. Механизм обеспечения экономической безопасности. Роль государства в обеспечении информационной безопасности, организационные основы системы обеспечения информационной безопасно

Тема 7. Организация государственного управления в ведущих странах мира

Структура государственного управления в ведущих странах мира: институциональный, функциональный и организационный анализ. Конституционные принципы государственной власти США. Сущность президентской республики США. Полномочия Президента США и его аппарат. Структура федеральных органов государственного управления и их основные задачи. Исполнительная власть в штатах. Губернатор штата и его основные полномочия. Органы управления в штатах. Структуры органов муниципального управления. Концепция "политического плюрализма". Основные формы управления в графствах, городах и сельских поселениях. Специальные округа как органы муниципального управления.

Конституционные принципы государственного управления во Франции. Президент и Премьер-министр как главы исполнительной власти Франции, их основные полномочия. Состав правительства Франции. Органы управления в регионах, департаментах и коммунах Франции. Основные полномочия субпрефектов и префектов. Представители министерств в департаментах. Основные полномочия мэров в коммунах Франции.

Структура правовых основ неписанной конституции как основа формирования и деятельности правительства Великобритании. Органы управления графств, округов и приходов Великобритании, аппарат их органов управления.

Федеральные органы власти Германии. Органы власти земель Германии. Основные модели муниципального управления в Германии. Центральные органы власти Италии. Органы управления в областях, провинциях и коммунах Италии.

Федеральные органы власти Швейцарии. Глава исполнительной власти. Органы власти в кантонах и общинах и полномочия. Формы непосредственной демократии в Швейцарии. Центральные и местные органы государственного управления и местного самоуправления в Швеции.

Центральные органы власти Японии. Органы исполнительной власти в префектурах, городах и поселках Японии.

РАЗДЕЛ III СИСТЕМА МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

ТЕМА 1. Местное самоуправление в системе управления государством и обществом. Возникновение и развитие теорий местного самоуправления

Сущность и понятие местного самоуправления. Муниципальное управление в системе государственного устройства. Особенность местного самоуправления как формы независимого от государства управления. Самодеятельность населения – источник местного самоуправления. Происхождение теорий местного самоуправления. Их характеристика и содержание. Общественная теория. Хозяйственная. Теория. Юридическая теория. Политическая теория. Государственная теория. Государственно-общественная теория. Исторические аспекты возникновения и развития местного самоуправления в России. Община, земство, городское и сельское самоуправление в дореволюционной России. Историческое развитие функций, полномочий и организации различных форм местного самоуправления. Системы местного самоуправления в современном мире: англосаксонская, континентальная, иберийская. Европейская хартия о местном самоуправлении. Модели местного самоуправления за рубежом, специфика американской и европейской моделей. Сравнительный анализ зарубежного опыта. Многообразие форм и методов местного самоуправления. Формы реализации местного самоуправления и муниципального управления. Соотношение понятий «местное самоуправление» и «муниципальное управление». Органы муниципального управления. Социальное предназначение и ответственность. Потенциал и перспективы местного самоуправления. Взаимоотношения государственной и муниципальной власти, разграничение полномочий

ТЕМА 2. Система местного самоуправления в Российской Федерации: опыт становления, развитие, проблемы

Понятие, сущность, принципы местного самоуправления в России. Местное самоуправление как основа конституционного строя. Конституционно-правовые основы

местного самоуправления, его сущностные признаки. Местный уровень в единой системе исполнительной власти в РФ. Местное самоуправление как форма народовластия, право населения на решение вопросов местного значения. Его основные черты в системе публичной власти. Общие принципы местного самоуправления. Повышение роли муниципального управления в сохранении экономической целостности экономики регионов. Развитие местного самоуправления в России в 1990-х г.г. Федеральный закон РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». (1995) и развитие его положений в новой редакции закона от 2003 г. Основные субъекты МСУ. Основные модели организации МСУ.

Состав, функции и компетенция органов территориального самоуправления. Представительные и исполнительные органы МСУ: организация и взаимодействие. Полномочия органов МСУ: делегированная и исключительная компетенция. Государственный контроль за деятельностью и порядком формирования органов МСУ. Органы МСУ в системе органов управления регионом: проблемы взаимодействия и противоречия. Особенности организации местного самоуправления в Московской области и г. Дубна. Особенности современного понимания местного самоуправления. Основные тенденции развития местного самоуправления в России. Муниципальные образования как основной объект местного самоуправления.

Основные направления муниципальной реформы и современные проблемы МСУ в РФ. Проблемы организационного оформления территориальных общностей. Московская и Петербургская модели функционирования местного самоуправления. Проблемы разграничения полномочий между уровнями власти. Особенности взаимоотношений между органами государственной и местной власти в малых поселениях. Проблемы соотношения полномочий между государством и органами местного самоуправления. Проблемы формирования доходной части местного бюджета. Проблемы обоснования направлений расходной части местного бюджета. Проблемы законодательного регулирования местного самоуправления. Опыт их решения.

ТЕМА 3. Правовые основы местного самоуправления

Понятие и состав правовой базы местного самоуправления. Документы международного права. Конституционные основы местного самоуправления. Этапы развития федерального законодательства о местном самоуправлении. Законодательство Российской Федерации об общих принципах организации местного самоуправления как формы народовластия. Федеральное и региональное законодательство о территориальной, организационной и

финансово-экономической основах местного самоуправления. Система муниципальных правовых актов и их значение в осуществлении местного самоуправления. Устав муниципального образования как основной нормативный акт.

ТЕМА 4. Территориальные и организационные основы местного самоуправления

Территориальные основы местного самоуправления. Территория местного самоуправления. Понятие о муниципальном образовании. Природные, исторические, национальные, социально-демографические, экономические особенности муниципальных образований. Разновидности субъектов местного самоуправления. Муниципальные образования как социально-экономические системы. Рациональность территориальной основы местного самоуправления. Местное сообщество как интеграция различных субъектов и объектов общественной жизнедеятельности территории. Конституция Российской Федерации об изменении границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление. Развитие правового регулирования вопросов территориальной организации местного самоуправления в Российской Федерации. Территориальная организация местного самоуправления: типология муниципальных образований, предметы ведения и полномочия. Территориальное устройство местной власти в регионах. Реформа территориальной организации местной власти.

Организационные основы местного самоуправления. Организационные формы местного самоуправления: состав органов местного самоуправления, их задачи, формы, функции и полномочия. Понятие формы осуществления местного самоуправления (МСУ). Современные возможности внедрения мирового опыта организации муниципального управления в российскую практику. Сочетание прямой и представительной демократии в системе местного самоуправления. Совершенствование организационно-правовых форм местного самоуправления в Российской Федерации. Основные модели организации МСУ. Организационная структура местной (городской, районной, поселковой) администрации: принципы, методы построения и направления совершенствования. Варианты организации МСУ.

Органы местного самоуправления и их функции. Понятия «орган МСУ» и «структура органов МСУ». Состав, функции и компетенция органов территориального самоуправления. Полномочия органов МСУ: делегированная и исключительная компетенция. Представительные и исполнительные органы МСУ: организация и взаимодействие. Представительный орган власти. Постоянные комиссии, президиум, председатель и аппарат представительного органа. Исполнительный орган власти.

Городские и районные администрации. Глава местного самоуправления (глава администрации, мэр, староста и т.п.) и его аппарат. Полномочия Главы муниципального образования. Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган). Полномочия исполнительного органа местного самоуправления. Контрольный орган муниципального образования. Ответственность органов МСУ и должностных лиц. Формы государственного и общественного контроля за деятельностью местного самоуправления.

ТЕМА 6. Финансово-экономические основы местного самоуправления

Финансово-экономическое обеспечение местного самоуправления. Экономическая самостоятельность органов местного самоуправления: сущность и особенности. Финансовые средства муниципального образования, принципы их формирования. Формирование и исполнение бюджетов муниципальных образований. Обеспечение минимальных местных бюджетов. Финансирование осуществления отдельных государственных полномочий, компенсация дополнительных расходов органов местного самоуправления.

Местные налоги и сборы. Право органов местного самоуправления на получение платежей за пользование природными ресурсами. Бюджет муниципальных образований. Муниципальные внебюджетные фонды. Платежи предприятий за использование природных ресурсов. Методы пополнения внебюджетных ресурсов муниципального развития. Взаимоотношения органов местного самоуправления с подведомственными и неподведомственными предприятиями.

Участие органов местного самоуправления в проведении муниципальных займов. Проблемы осуществления федерального закона «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации».

Муниципальная собственность как экономическая основа местного самоуправления. Формирование и состав муниципальной собственности. Правовые и организационные средства контроля за исполнением местных бюджетов. Участие органов местного самоуправления в финансово-кредитных отношениях с органами федеральной и региональной государственной власти.

ТЕМА 5. Местное самоуправление как институт гражданского общества

Жители поселений как субъект власти местного самоуправления. Механизмы взаимодействия населения муниципального образования и его различных социальных групп с органами местного самоуправления и органами территориального общественного самоуправления: прямые и обратные связи. Традиции публичного управления в странах Европы и США. Работа с населением, общественными организациями, гражданами и предприятиями, расположенными на территории муниципального образования.

Высшее звено муниципального управления – представительный орган местного самоуправления и глава (должностное лицо) муниципального образования. Представительные органы городов и районов. Организационно-правовые основы формирования и деятельности выборных представительных органов местного самоуправления. Правовой статус представительного органа местного самоуправления. Понятие правового статуса депутата. Элементы правового статуса депутата. Понятие главы муниципального образования. Правовой статус главы муниципального образования.

Институты и формы непосредственной демократии в системе местного самоуправления. Органы местного самоуправления и гражданская активность. Обеспечение участия населения в решении местных дел. Тенденции отчуждения власти от населения, особенности ее проявления и пути преодоления на местном уровне.

Территориальное общественное самоуправление (ТОС). Место ТОС в территориальном управлении. ТОС в системе местного самоуправления. Система территориального общественного самоуправления. Понятие и сущность территориального общественного самоуправления. Органы территориального общественного самоуправления. Основы и функции ТОС. Эффективное взаимодействие местной власти и ТОС. Выгоды от организации ТОС.

Местный референдум и муниципальные выборы. Сходы граждан. Институт голосования. Собрания граждан. Народная правотворческая инициатива. Коллективные и индивидуальные обращения. Иные формы участия населения в осуществлении местного самоуправления. Организация социального партнерства в муниципальном образовании. Фандрайзинг в муниципальном образовании. Сущность фандрайзинга. Оформление заявки на финансирование социальных общественных проектов. Место и роль некоммерческого сектора в решении вопросов местного значения .

Избирательный процесс в муниципальном образовании. Особенности организации выборов, референдумов, собраний и сходов граждан, процедуры голосования. Организация выборов в представительные органы власти .

ТЕМА 7. Муниципальное образование как объект и субъект управления

Вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования. Полномочия органов местной власти по его управлению: обязательные и добровольные (факультативные). Исключительная компетенция муниципального образования. Отдельные переданные полномочия, иные вопросы, не отнесенные к компетенции органов МСУ, органов государственной власти. Муниципальное образование как социально-экономическая система.

Сущность и содержание социально-экономического потенциала муниципального образования. Регионально-приоритетный подход к социально-экономическому развитию. Экономические условия. Население и режим его воспроизводства. Состояние производственной и социальной инфраструктуры. Трудовой потенциал муниципального образования. Научно-технический потенциал муниципального образования. Производственно-технический потенциал муниципального образования. Город и пригородная зона. Внешние связи города муниципального образования. Информационный потенциал. Эволюция и устойчивое развитие городов. Муниципальная деятельность и муниципальная политика.

Основные направления муниципальной политики. Понятие муниципальной политики. Субъекты муниципальной политики. Средства, смысл и основа муниципальной политики. Основные сферы муниципальной политики.

Муниципальная политика в экономической сфере. Понятие экономической сферы. Основные элементы экономической сферы. Органы, разрабатывающие и реализующие муниципальную политику в экономической сфере. Направления и содержание муниципальной политики в экономической сфере. Местное экономическое развитие.

Муниципальная политика в социальной сфере. Понятие социальной сферы. Основные элементы социальной сферы. Органы, разрабатывающие и реализующие муниципальную политику в социальной сфере. Направления и содержание муниципальной политики в социальной сфере.

Муниципальная политика в духовной сфере. Понятие духовной сферы. Основные элементы духовной сферы. Органы, разрабатывающие и реализующие муниципальные политику в духовной сфере. Направления и содержание муниципальной политики в духовной сфере.

Муниципальная политика в политической сфере. Понятие политической сферы. Основные элементы политической сферы. Органы, разрабатывающие и реализующие муниципальные политику в политической сфере. Направления и содержание муниципальной политики в политической сфере.

Характеристика управления муниципального образования. Функции муниципального управления. Методы муниципального управления. Специфика муниципального управления. Концепция муниципального управления. Стратегический подход к муниципальному управлению. Управленческая и муниципальная технологии. Планирование деятельности местной администрации.

Процесс и содержание муниципального управления. Динамика управления: постоянное и периодическое воздействие. Основные факторы, влияющие на организацию и функционирование системы муниципального образования. Человек в муниципальном управлении. Обеспечение муниципального управления. Организационные формы и структуры муниципального управления. Территориальная организация муниципального управления.

ТЕМА 8. Содержание и организация управления различными сферами муниципальной деятельности

Понятие и структура муниципального хозяйства. Управление муниципальным хозяйством. Модели управления: коммунальная модель, коммунально-рентная модель, муниципально-рентная модель. Экономическая основа муниципального управления: имущество в муниципальной собственности и средства местных бюджетов. Правовые основы организации муниципального управления. Муниципально-правовые нормы и их классификация. Муниципальные правовые акты: характеристика и значение в системе муниципального управления.

Экономический механизм управления и его средства. Функциональная и обеспечивающая подсистемы, обеспечивающие его функционирование. Муниципальные минимальные социальные стандарты. Нормативы расходов местных бюджетов. Муниципальные услуги и муниципальный заказ. Способы решения муниципальных задач: правовое

регулирование, создание хозяйствующих субъектов, межмуниципальное сотрудничество, заказ услуги иных организаций, передача части полномочий, самостоятельное осуществление населением.

Муниципальное управление экономикой. Организационные формы комплексного управления экономикой и финансами муниципального образования. Управление муниципальными финансами. Бюджетный процесс. Особенности казначейского исполнения бюджета. Управление ценными бумагами, вкладами, находящимися в муниципальной собственности. Управление муниципальными инвестициями.

Управление муниципальными хозяйствующими субъектами. Взаимодействие органов местного самоуправления с немunicipальными хозяйствующими субъектами. Налоговое, ценовое и тарифное регулирование на муниципальном уровне. Муниципальный заказ . Регулирование сферы малого предпринимательства в муниципальном образовании. Антикризисное управление муниципальным образованием.

Управление муниципальной собственностью. Целевое назначение муниципальной собственности ее элементы. Правовая регламентация муниципального имущества. Понятие «имущество», «имущественные права». Формирование, состав и учет муниципального имущества. Управление объектами муниципальной собственности. Приведение состава муниципального имущества в соответствии с законодательством.

Управление муниципальным хозяйством. Соотношение и содержание понятий местное, муниципальное, городское и коммунальное хозяйство. Структура муниципального хозяйства. Управление муниципальными предприятиями. Реформирование жилищно-коммунального хозяйства. Муниципальное управление жилищно-коммунальным комплексом. Управление жилищным фондом. Муниципальное управление коммунальным хозяйством. Муниципальное управление транспортным комплексом. Муниципальное регулирование потребительского рынка. Муниципальное управление строительством. Муниципальное управление состоянием окружающей среды.

Муниципальное управление социальной сферой. Основы государственной и муниципальной социальной политики . Муниципальное регулирование занятости, и трудовых отношений. Муниципальная жилищная политика. Муниципальное управление охраной здоровья населения. Муниципальное управление социальной поддержкой отдельных групп населения.

Муниципальное управление образованием. Муниципальное управление в сфере культуры и досуга. Муниципальное управление развитием физической культуры и спорта
Муниципальная молодежная политика.

Управление социально-культурной сферой. Понятие социально-культурной сферы. Структура социально-культурной сферы. Органы управления социально-культурной сферы. Разграничение полномочий муниципальных и региональных органов в социально-культурной сфере.

Охрана общественного порядка, обеспечение режима законности на данной территории. Управление конфликтами в муниципальном образовании. Управление гражданской обороной и в чрезвычайных ситуациях. Организация комиссии по ЧС. Основные задачи, функции и права комиссии по ЧС. Состав комиссии.

Взаимодействие государственной и муниципальной власти. Понятие взаимодействия. Основные принципы взаимодействия. Основные направления взаимодействия. Основные формы взаимодействия. Муниципальные органы, осуществляющие взаимодействие. Программы государственной поддержки развития муниципальных образований. Управление общественными отношениями. Предотвращение коррупции на местном уровне.

Хозяйственная кооперация и внешние экономические связи муниципальных образований. Взаимодействие с некоммерческими организациями и учреждениями. Ассоциации и союзы муниципальных органов и образований.

ТЕМА 9. Управление комплексным социально-экономическим развитием. Разработка концепции и программ муниципального развития

Понятие развития муниципального образования. Основные принципы развития. Планы и программы развития и их структура. Органы управления развитием муниципального образования. Обеспечение развития соответствующей территории. Управление пространственным развитием поселений. Комплексное социально-экономическое развитие поселения как важнейшее полномочие муниципального образования. Управление развитием муниципального образования. Условия и факторы социально-экономического развития муниципального образования.

Анализ, прогнозирование и планирование социально-экономического развития муниципального образования. Стратегическое планирование в муниципальном

образовании. Муниципальные целевые программы. Привлечение инвестиций в социально-экономическое развитие муниципального образования. Система показателей оценки уровня социально-экономического развития муниципального образования.

РАЗДЕЛ IV. ПРОЦЕСС И ТЕХНОЛОГИИ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ ВЛАСТИ

ТЕМА 1. Организация деятельности аппарата управления в органах государственной и муниципальной власти.

Организационно-структурная составляющая системы государственно-административного управления. Орган власти и его правовой статус. Организационные структуры органов государственной и муниципальной власти. Организационно-структурное построение государственного органа. Организационная структура управления в государственном органе. Механизмы определения структуры органов управления. Организационные документы по формированию и упорядочению структур административного учреждения. Организация деятельности органов государственной и муниципальной власти.

Организационная структура местной администрации. Организация работы местной администрации. Понятие должности и должностного лица в органах государственной и муниципальной исполнительной власти. Полномочия и ответственность. Проблемы изменений в административной сфере и управление изменениями. Концепция изменений. Закономерности организационных изменений. Затраты на реорганизацию. Психологическая подготовка организационных изменений.

Организация управленческой деятельности в масштабе всей системы государственного управления. Организация труда и управленческой деятельности в административных учреждениях. Организация управленческого труда как система организационно-технических мер. Разделение труда в органе государственной и муниципальной власти. Организация труда в структурных подразделениях. Задачи и обязанности работников структурных подразделений органа административного управления и их нормативное закрепление. Должностные обязанности и их содержание.

Индивидуальное рабочее место и принципы его организации. Рабочее место как первичное звено деятельности. Модель должности. Профессионально-квалификационные характеристики должностей. Анализ и конструирование рабочего места. Принципы формирования задач и обязанностей. Описание рабочего места. Требования к рабочему

месту. Основные направления совершенствования организации труда аппарата государственных и муниципальных учреждений.

ТЕМА 2. Коммуникативные связи в системе государственного муниципального управления

Коммуникативная составляющая системы и ее место и роль в административном управлении. Организационные связи между звеньями и ступенями управления.

Двойное подчинение. Система информации. Руководитель в систем управленческих коммуникаций. Органические функции руководителя. Нормы и факторы потенциальной управляемости. Служебная субординация. Распределение заданий. Принципы их распределения. Взаимодействие в «внешними» исполнителями. Объективизация поручений.

ТЕМА 3. Информационное обеспечение государственного и муниципального управления.

Информация как основа государственного и муниципального управления. Понятие управленческой информации. Системный характер управленческой информации. Обмен информацией «по вертикали» и «по горизонтали». Самостоятельность региональных государственных органов и местных органов власти и системность информационных процессов. Информационные качества управленческих решений.

Организация информации в системе государственного и муниципального управления. Информационная база. Информационная система. Целостные технологические системы. Документооборот и делопроизводство. Формализация информационной работы. Развитие технической базы информатизации управления. Правовые вопросы информатики в государственном и муниципальном управлении. Механизм прямой и обратной связи в системе информации. Справочно-информационное обслуживание населения. Методы информирования населения о деятельности муниципального образования. Техническое обеспечение муниципального управления. Информационная безопасность. Использование современных информационных технологий в работе местной администрации.

ТЕМА 4. Связи с общественностью в процессе государственного и муниципального управления

Сущность деятельности по связям с общественностью в органах государственного и муниципального управления. Стратегическая направленность. Цели и задачи связей с

общественностью . Место связей с общественностью в организационной структуре управления. Особенности осуществления связей с общественностью властными структурами.

Средства формирования общественного мнения. Основные направления деятельности и ее содержание. Основные каналы информационных коммуникаций: сущность, основные виды, принципы выбора для взаимодействия с целевыми аудиториями. Необходимость взаимодействия со средствами массовой информации. Полномочия в отношении средств массовой информации. Этапы управления информацией. Формы подачи информационно - новостных материалов. Информационный пакет для прессы. Правила взаимодействия со СМИ . Средства реализации задач связей с общественностью. Специальные мероприятия. Речи, публичные выступления и деловые беседы. Информационная работа в виртуальном пространстве. Организация непрерывного процесса управления общественными отношениями.

ТЕМА 5. Кадровое обеспечение государственного и муниципального управления

Кадровая составляющая системы государственно-административного управления. Понятие и классификация кадров органов государственного и муниципального управления на основе общей классификации и классификации государственных должностей. Руководители государственных и муниципальных органов. Должности государственных органов категории «постоянные» Должности государственных органов категории «обеспечивающие» .

Управление кадрами. Понятие управления персоналом. Этапы управления персоналом. Принципы управления персоналом. Органы управления муниципальным персоналом. . Содержательная сторона деятельности кадровых служб. Организация труда муниципальных служащих.

Подбор и расстановка кадров органов государственного и муниципального управления. Конкурсная система подбора и расстановка кадров органов государственного и муниципального управления. Кадровая база руководителей и специалистов органов местного самоуправления. Проблемы формирования кадров. Система отбора, обучения и расстановки кадров. Квалификационные требования к знаниям и умению. Должностной рост и ротация кадров. Планирование карьеры в муниципальной службе. Формирование резерва кадров в системе муниципального самоуправления. Социально-экономические

преобразования и аппарат муниципального управления переходного периода. Преодоление бюрократических барьеров. Реформирование управленческих структур.

Аттестация и оценка кадров органов государственного и муниципального управления . Цели и задачи оценки деятельности работников. Основные элементы оценки работников. Аттестация служащих. Основные положения и периодичность аттестации. Процедура подготовительных мероприятий к аттестации. Служебная характеристика работника, деловые и личностные качества.

Положение о кадровой службе местного самоуправления. Научно-методическое обеспечение управления персоналом. Функции и организационные структуры кадровых служб. Методическое обеспечение работы по управлению персоналом.

Мотивация труда государственных и муниципальных служащих. Мотивация методом обмена опытом и знаниями между руководителями и подчиненными. Методы мотивации общего значения и непосредственно связанных с выполняемой работой. Споры и конфликты

ТЕМА 6. Государственная и муниципальная служба

Понятие и признаки бюрократии. Черты бюрократического управления. Причины возникновения бюрократии. Основные концепции политической роли бюрократии. Теория рациональной бюрократии . Условия формирования рациональной бюрократии. Сбои в работе бюрократии, их причины.

Специфика государственной службы и ее место в системе государственных институтов. Государственная служба как профессиональная деятельность. Современная государственная служба в России. Федеральный Закон РФ от 31.07.1995 «Об основах государственной службы» (с изменениями и дополнениями). Федеральный Закон от 27.05.2003 «О системе государственной службы». Содержание и особые условия гражданской государственной службы как вида профессиональной деятельности. Политическая и технологическая обусловленность специфики госслужбы как профессиональной деятельности. Административная и публичная службы как виды гражданской службы. Государственные и муниципальные служащие как социально-профессиональная общность. Специфика их корпуса в современном демократическом государстве как социальной группы: занятость, образ и уровень жизни, личностная структура, место в системе воспроизводства " общественных связей, политическая роль. Особые требования к личностным и служебным характеристикам чиновников. Права и

обязанности, гарантии, льготы и ограничения по отношению к гражданским, профессиональным, социальным и личным правам. Государственная должность и государственные служащие. Принципы государственной и муниципальной службы. Классификация государственных должностей государственной службы. Типы государственных служащих. Рекрутирование государственных служащих. Ограничения, связанные с государственной и службой. Ответственность государственного и муниципального служащего. Аттестация государственного служащего. Основания для прекращения государственной и муниципальной службы. Обеспечение ее эффективности.

Муниципальная служба. Понятие и содержание муниципальной службы. Особенности муниципальной службы: форма и содержание. Функции муниципальной службы. Планирование, регулирование, распорядительство, координация, контроль, учет и информационное обеспечение. Законодательная основа муниципальной службы. Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации», его основные положения. Регулирование отношений в сфере муниципальной службы законодательством субъекта РФ. Понятие муниципальной должности. Организация муниципальной службы: основные принципы, нормы доступа к замещению должностей, состав должностей, органы управления службой. Муниципальный служащий, его правовое положение, права и обязанности и гарантии. Основные условия прохождения службы. Особенности применения федерального законодательства о труде в отношении муниципальных служащих.

ТЕМА 7. Организационная культура в органах государственного и муниципального управления

Понятие организационной культуры и ее содержание. Ее роль в формировании дееспособного коллектива органа власти. Ценности государственных муниципальных служащих. Нормы, правила, традиции, определяющие поведение сотрудников и взаимоотношения в государственных организациях. Отношения в коллективе: принципы, содержание и типичные проблемы. Стили руководства и их влияние на формирование организационной культуры. Оценка состояния и уровня организационной культуры.

Раздел 5. ПРОЦЕСС И ТЕХНОЛОГИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

ТЕМА 1. Управленческий процесс в органах государственного и муниципального управления : формы и процедуры

Административный процесс как исполнение государственной службы. Виды административного процесса. Роль управленческих процедур в механизме административного управления. Административное производство: его место в административно-управленческом процессе и структура. Понятие и сущность процесса государственного и муниципального управления. Его содержание и основные характеристики. Динамика управления: постоянное и периодическое воздействие. Организация процесса формирования государственного и муниципального управления. Проблемы упорядочения административно-управленческого процесса. Процесс управления: цель управления, информационная работа, разработка вариантов решений, операции организационно-практической работы. Организация процесса планирования деятельности органа государственного или муниципального управления. Понятие технологии управления. Управленческие процедуры: назначение, состав и содержание.

ТЕМА 2. Управленческая деятельность и ее организация в органах государственного и муниципального управления

Управленческий труд и его особенности в органах государственного и муниципального управления. Сущность и содержание управленческой деятельности. Общие черты управленческой деятельности. Её отличие от других видов человеческой деятельности. Состав, правовое регулирование и системная организация управленческой деятельности. Управленческие функции: организация, планирование, учет и анализ, контроль и регулирование. Нормотворческая деятельность. Обработка информации. Оказание консультационных услуг. Специфические функции органов местного самоуправления. Характеристика и структура управленческой деятельности. Управленческая деятельность как процесс. Формы осуществления управленческой деятельности: правовые и организационные. Их сочетание. Управленческие процедуры.

Методы государственно-управленческой деятельности. Стадии (циклы) управленческой административной деятельности. Управленческие технологии. Проведение организационных мероприятий. Планирование работы руководителей и специалистов

органов государственного и муниципального управления. Планирование как организационно-управленческая деятельность. Характеристика процесса планирования. Виды планирования. Перспективы планирования. Процедуры планирования. Служебные совещания: классификация, организация подготовки и проведения. Требования к руководителю совещания, докладчикам и выступающим на совещании.

Правотворческая управленческая деятельность. Принципы нормотворческой управленческой деятельности. Осуществление управленческой деятельности в организационных (неправовых) формах.

Экономия, продуктивность, качество и эффективность в деятельности государственных учреждений. Сущность и принципы оценки результатов управленческого труда работников органов государственного и муниципального управления. Порядок текущей оценки результатов труда работников. Проблемы повышения результативности и эффективности деятельности органов государственного и муниципального управления и их учреждений.

Стиль государственного и муниципального управления. Бюрократизм и способы его преодоления. Дисциплина и законность в государственном и муниципальном управлении - понятие и сущность, принципы и требования. Ее обеспечение. Формы выражения.

Ответственность, ее специфика в государственном и муниципальном управлении. Особенности моральной, политической, юридической ответственности. Принципы юридической ответственности.

ТЕМА 3. Управленческие решения в органах государственного и муниципального управления

Решения в процессе государственного и муниципального управления. Понятие и виды управленческих решений органов государственного и муниципального управления. Управленческое решение как результат управленческой деятельности. Специфика административно-управленческих решений. Технология разработки и реализации управленческих решений. Оптимизация управленческих решений. Общая характеристика методов оптимизации управленческих решений. Научные методы поиска оптимальных управленческих решений. Разработка управленческих решений. Организация исполнения решений. Основные требования к тексту распорядительных документов органов государственного и муниципального управления. Правовые акты управления: понятие и

юридическое значение. Виды правовых актов управления. Требования, предъявленные к актам управления. Правовой акт, правила юридической техники его оформления. Порядок подготовки, принятия, издания, вступление в законную силу актов управления. Действие правовых актов управления.

ТЕМА 4. Контроль в органах государственного и муниципального управления

Понятие контроля. Виды контроля. Административный и служебный контроль. Общие принципы и методы контроля. Результативность контроля. Система контрольных органов государственного и муниципального управления. Контрольно-надзорная деятельность в современной России. Процедуры контрольной деятельности. Контроль исполнения управленческих решений. Организация контроля исполнения распорядительных документов. Система контроля за исполнением поручений, за сроками исполнения обращений граждан. Роль организации и контроля исполнения решения в эффективности деятельности органов государственного и муниципального управления.

ТЕМА 5. Организация работы с обращениями граждан в органах государственного и муниципального управления

Служебная роль администрации по отношению к обществу. Посетитель административного органа. Инициатива по отношению к посетителю. Процедуры реализации прав и обязанностей граждан в сфере управления. Административный порядок рассмотрения жалоб. Информационное обслуживание и самообслуживание.

Анализ движения посетителей как метод оценки четкости в работе органов административного управления. Органы государственного и муниципального управления и групповые общественные интересы и интересы граждан.

Сущность и формы обращения граждан в органы государственного и муниципального управления. Организационные формы и методы органов государственного и муниципального управления по работе с обращениями граждан. Сроки рассмотрения обращений граждан. Организация личного приема граждан. Организация работы с письменными обращениями граждан. Организация контроля за исполнением обращений граждан.

ТЕМА 6. Эффективность государственного и муниципального управления

Сущность и понятие эффективности управления. Эффект и эффективность в управлении. Общая социальная эффективность государственного управления. Эффективность

организации и функционирования субъекта государственного управления. Оптимальная эффективность государственного управления. Анализ данных в государственном управлении.

Измерение эффективности государственного и муниципального управления. Критерии, показатели и процедуры. Общая социальная эффективность государственного и муниципального управления. Общегосударственный и региональный подходы. Сравнение с мировыми параметрами. Эффективность организации и функционирования субъекта государственного управления как целостного образования. Соотношение на федеральном, субъектном и местном уровнях. Интегральные показатели качества государственного управления. Обследование деловой среды и деятельности предприятий, макроэкономические параметры и индикаторы. Децентрализация доходов государства: количественная и качественная оценка. Оценка налоговой независимости субфедеральных органов власти. Мониторинг общественного мнения и анализ социально-экономической ситуации. Анализ данных для выяснения ситуации в регионе и определения проблемных сфер. Определение проблем и причин, формирующих кризисную ситуацию.

Анализ реакции населения на внедрение различных федеральных и региональных программ. Возможность корректировки программ для повышения их эффективности. Анализ экономического положения и уровня жизни населения. Предвыборные исследования и прогнозирование результатов выборов. Анализ данных как неотъемлемая составляющая оценки программ и стратегического планирования.

Эффективность деятельности государственных и муниципальных органов и их должностных лиц. Оценка как результат познания и совершенствования государственного и муниципального управления. Подходы и нормативно- правовые основы оценки деятельности органов управления. Экономия в управлении. Продуктивность в управлении. Качество в управлении. Количественные и временные издержки госрегулирования. Процесс совершенствования государственного управления.

Содержание эффективности муниципального управления. Критерии и показатели эффективности муниципального управления. Методы повышения эффективности муниципального управления. Общественные институты анализа и оценки эффективности государственного и муниципального управления. Их действенность.

Практические занятия (семинары) по дисциплине

№ п/п	№ раздела дисциплин ы	Наименование практических занятий (семинаров)
1	Раздел I	Семинарское занятие «Становление и развитие системы знаний в области государственного и муниципального управления»
2	Раздел I	Семинарское занятие «Государственное и муниципальное управление как публичное управление» (2 час)
3	Раздел I	Семинарское занятие «Государственная политика и ее формирование в процессе государственного, муниципального управления» (2 час)
4	Раздел I	Семинарское занятие «Государственная власть и ее институты. Структура органов государственной власти в Российской Федерации: федеральный, региональный и местный уровни» (2 час)
5	Раздел I	Семинарское занятие «Организация и функционирование системы государственного и муниципального управления: принципы, методы , функции и инструменты» (2 час)
6	Раздел II	Семинарское занятие «Органы государственного управления их организационные структуры» (2 час)
7	Раздел II	Семинарское занятие «Территориальная организация государственного управления: взаимодействие государственного , федерального и местного уровней государственного управления» (2 час)
8	Раздел II	Семинарское занятие «Государственное регулирование социально-экономических процессов: сущность, основные механизмы и инструменты» (2 час)
9	Раздел II	Семинарское занятие «Методы и формы государственного управления экономикой» (2 час)
10	Раздел II	Семинарское занятие «Государственное управление социальной сферой» (2 час)

	Раздел III	Семинарское занятие «Местное самоуправление в системе управления государством и обществом. Возникновение и развитие теорий местного самоуправления» (2 час)
11	Раздел III	Семинарское занятие «Система местного самоуправления в Российской Федерации: становление, развитие, проблемы» (2 час)
12	Раздел III	Семинарское занятие « Правовые основы местного самоуправления» (2 час)
13	Раздел III	Практикум «Федеральный закон РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (2 час)
14	Раздел III	Семинарское занятие «Территориальные и организационные основы местного самоуправления» (2 час)
15	Раздел III	Семинарское занятие «Местное самоуправление как институт гражданского общества»
16	Раздел III	Практическое занятие: « Механизмы и процедура формирования бюджета муниципального образования» (2 час)
17	Раздел III	Семинарское занятие «Содержание муниципальной политики» (2 час)
18	Раздел III	Семинарское занятие «Характеристика управления муниципального образования» (2 час)
19	Раздел III	Семинарское занятие «Содержание управления различными сферами муниципальной деятельности» (2 час)
20	Раздел III	Семинарское занятие «Организация управления различными сферами муниципальной деятельности» (2 час)
21	Раздел III	Практикум «Реформирование жилищно-коммунального хозяйства: от замыслов к реальностям» (2 час)
22	Раздел III	Круглый стол «Муниципальная молодежная политика: содержание,

		направления и проблемы» ()
23	Раздел III	Практическое занятие «Разработка концепции и программ муниципального развития» (2 час)
24	Раздел IV	Деловая игра «Механизмы определения структуры органов управления и разработки модели должности в административных органах » (2 час)
25	Раздел IV	Семинарское занятие «Коммуникативные связи в системе государственного муниципального управления» (2 час)
26	Раздел IV	Семинарское занятие « Информационное обеспечение государственного и муниципального управления» (2 час)
27	Раздел IV	Деловая игра « Имидж муниципального образования» (2 час)
28	Раздел IV	Семинарское занятие «Кадровое обеспечение государственного и муниципального управления» (2 час)
29	Раздел IV	Семинарское занятие «Государственная и муниципальная служба»
30	Раздел IV	Деловая игра «Аттестация» (2 час)
31	Раздел IV	Семинарское занятие «Организационная культура в органах государственного и муниципального управления» (2 час)
32	Раздел IV	Практикум «Механизмы оценки состояния, уровня организационной культуры и стиля руководства»
33	Раздел V	Семинарское занятие «Управленческий процесс в органах государственного и муниципального управления : формы, процедуры, содержание» (2 час)
34	Раздел V	Практическое занятие «Организация процесса планирования деятельности органа государственного или муниципального управления»
35	Раздел V	Практическое занятие «Управленческие технологии» (4 час)

36	Раздел V	Практикум «Механизмы и инструменты оценки результатов управленческого труда работников органов государственного и муниципального управления» (2 час)
37	Раздел V	Деловая игра «Технология разработки и реализации управленческих решений» (2 час)
38	Раздел V	Практическое занятие «Система контроля в органах государственной и муниципальной власти муниципального» (2 час)
39	Раздел V	Практическое занятие «Организация работы с обращениями граждан в органах государственной и муниципальной власти муниципального» (2 час)
40	Раздел V	Семинарское занятие «Эффективность государственного и муниципального управления: сущность, содержание , направления улучшения»

Планы семинарских занятий

Семинарское занятие «Становление и развитие системы знаний в области государственного и муниципального управления»

1. Возникновение отрасли знаний о государственном управлении .
2. Доктрина разделение ветвей власти как крупнейшее достижение Нового Времени в разработке проблем государственного управления.
3. Становление и развитие основных направлений научного исследования госуправления в Западной Европе, США и в России. Теория рациональной бюрократии М. Вебера.
4. Влияние на исследования по государственному управлению науки предпринимательского менеджмента. Теории менеджмента и их использование в государственном управлении. А. Файоль о функции администрации и администрирования как части управления.

5. Решение проблем науки государственного управления в рамках движения научной организации труда и административного права.
6. Формирование науки о государственном управлении. Комплексный подход к науке государственного управления.
7. Основные подходы к государственному управлению в истории политической мысли. (Платон, Аристотель, Ф. Аквинский, Н. Макиавелли, Дж. Локк, И. Кант, В. Парето и др.).
8. Научные школы государственного управления и особенности этапов общественного развития. Доктрина человеческих отношений. Теория психологических и социальных факторов в управлении Э. Мэйо.
9. Функции государственного управления в ведущих теоретических школах экономического и социального развития. Основные выводы кейнсианства, монетаризма, теории социального рыночного хозяйства.
10. Развитие знаний о государственном управлении в Советском Союзе и современной России.

Семинарское занятие «Государственное и муниципальное управление как публичное управление»

1. Государство как субъект управления общественными процессами. Сущность современного государства. Характерные черты современного государства как субъекта управления общественными процессами.
2. Взаимодействие государства и общества в процессе государственного управления.
3. Государственное и муниципальное управление как вид социального управления.
4. Государственное и муниципальное управление как исполнительная и распорядительная деятельность органов управления.
5. Основные понятия системного подхода к управлению. Принципы системного подхода к управлению.
6. Основные законы и закономерности государственного и муниципального управления.

7. Виды управления и их характеристика.

Семинарское занятие «Государственная политика и ее формирование в процессе государственного, муниципального управления»

1. Понятие и цели государственной политики.
2. Нормативно-правовое обеспечение государственной политики.
3. Задачи государственной политики и сроки их осуществления.
4. Формы осуществления государственной политики.
5. Методы реализации государственной политики.

Семинарское занятие «Государственная власть и ее институты. Структура органов государственной власти в Российской Федерации: федеральный, региональный и местный уровни»

1. Государственная власть как особая разновидность социальной власти и ее признаки.
2. Сущность, формирование, роль и значение в деятельности государственных органов законодательной, исполнительной, судебной власти.
3. Единство системы государственной власти.
4. Аппарат управления и его место в системе публичного управления. Понятие и признаки и классификация государственных органов.
5. Система государственных органов РФ.
 - 1) Институт президентства в системе государственного управления.
 - 2) Парламент как основной институт законодательной власти в России.
 - 3) Правительство как основной институт исполнительной власти. Исполнительная власть в системе государственного управления.
 - 4) Судебная власть в системе государственного управления РФ.
 - 5) Муниципальная власть в системе государственного устройства и управления.

Семинарское занятие «Организация и функционирование системы государственного и муниципального управления: принципы, методы, функции и инструменты»

1. Сущность государственного и муниципального управления и его характеристика. Основные элементы организационной структуры управления.

2. Местное самоуправление - подсистема государственного управления. Общее и особенное в их организации и функционировании.

3. Основные законы, закономерности и принципы государственного и муниципального управления.

4. Функции государственного и муниципального управления: понятие, сущность и классификация. Соотношение функций государственного и муниципального управления с функциями государства.

5. Процесс государственного управления и его составляющие элементы.

6. Средства, ресурсы и методы управления.

7. Формы государственного и муниципального управления: понятие, общие черты, виды, классификация.

8. Участие граждан в системе публичного управления: понятие, виды форм и принципы участия граждан в системе публичного управления. Институты гражданского общества и их влияние на систему публичного управления.

Семинарское занятие «Органы государственного управления их организационные структуры»

1. Понятие органа государственного или муниципального управления. Основные функции, задачи, структура, динамичность.

2. Организационные структуры органов государственного и муниципального управления. Понятие организационной структуры государственного и муниципального управления.

3.Системообразующие элементы организационной структуры государственного и муниципального управления, их характеристика, взаимосвязи и взаимодействие. Схемы организационных структур органов государственного и муниципального управления.

4.Орган государства: правовые и организационные характеристики. Орган местного самоуправления, его соотношение с органами государственного управления.

5.Организационная, экономическая, технологическая, социальная, информационная подсистемы аппарата исполнительной власти: состав функций и особенности организации.

6.Структура и виды административного аппарата. Основные виды административных полномочий.

7.Организационно-распорядительные методы управления как форма активизации организационной структуры управления.

8.Механизм взаимоотношений в системе государственного управления.

9.Особенности взаимоотношений органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Семинарское занятие «Территориальная организация государственного управления: взаимодействие государственного , федерального и местного уровней государственного управления»

1.Регион как система и объект управления: понятие, структур, конституционный и политический статус. Принцип федерализма в организации государственного управления в РФ.

2.Система и структура управления регионом.

5.Цели и функции регионального управления. Уровни организации управления в регионе и их характеристика.

6.Губернатор как орган государственного управления: особенности функций и полномочий.

7.Правительство субъекта федерации и его аппарат.

8. Федеральные органы в системе управления регионом: состав, структура, особенности формирования и функционирования.

9. Региональная политика: цели, функции, основные направления, специфика реализации. Приоритеты региональной политики.

10. Основные методы и формы управления региональным развитием. Особенности регионального планирования и программирования. Директивные и индикативные методы в планировании развития.

Семинарское занятие «Государственное регулирование социально-экономических процессов: сущность, основные механизмы и инструменты»

1. Государство как участник экономического процесса. Понятие государственной экономической политики, её основные цели.

2. Типы экономической политики, масштабы, динамика воздействия государства на экономические процессы.

3. Особенности государственного управления в переходной экономике России.

4. Функции, методы и инструменты государственного регулирования экономики.

5. Содержание государственного регулирования экономики в основных экономических сферах: материальное производство, предпринимательство, рынок труда, денежное обращение, размещение ресурсов, антимонопольное регулирование.

Семинарское занятие «Государственное управление экономикой».

1. Основные направления деятельности органов исполнительной власти и государственного управления в хозяйственной сфере и их компетенция.

2. Управление основными отраслями хозяйственной и экономической деятельности:

- управление промышленностью, военно-промышленным и топливно-энергетическим комплексами;

- управление государственным имуществом;

- управление государственными финансами;

- управление агропромышленным и лесным комплексом;

- управление строительством и жилищно-коммунальным хозяйством;

-управление коммуникациями и транспортно-дорожным комплексом.

Семинарское занятие «Государственное управление социальной сферой»

1. Понятие, основные модели и принципы социальной политики.

2. Система государственного управления социальной сферой. Основные , ресурсы, инструменты и методы государственного социального управления.

3. Государственное управление отраслями социальной сферы:

-регулирование доходов населения и рынка труда;

-социальная защита населения;

-управление здравоохранением;

-управление образованием;

-управление наукой и культурой.

Семинарское занятие «Местное самоуправление в системе управления государством и обществом. Возникновение и развитие теорий местного самоуправления»

1. Местное самоуправление: понятие, особенности .

2. Основные теории местного самоуправления. Происхождение, характеристика и содержание.

3. Основные исторические этапы возникновения и развития местного самоуправления в России.

4. Системы и модели местного самоуправления в современном мире.

5. Европейская хартия о местном самоуправлении.

Семинарское занятие «Система местного самоуправления в Российской Федерации: становление, развитие, проблемы»

1. Местное самоуправление как основа конституционного строя РФ. Его основные черты в системе публичной власти.

2. Понятие, сущность, принципы местного самоуправления в России.
3. Основные этапы становления и развития местного самоуправления в современной России (1990-е - 2010 г.г.).
4. Местное самоуправление как система. Основные модели организации МСУ.
5. Особенности организации местного самоуправления в Московской области и г. Дубна.
6. Современные проблемы МСУ в РФ и опыт их решения.

Семинарское занятие « Правовые основы местного самоуправления»

1. Понятие и состав правовой базы местного самоуправления. Документы международного права.
2. Конституционные основы местного самоуправления. Этапы развития федерального законодательства о местном самоуправлении.
3. Законодательство Российской Федерации об общих принципах организации местного самоуправления как формы народовластия.
4. Система муниципальных правовых актов и их значение в осуществлении местного самоуправления.
5. Устав муниципального образования как основной нормативный акт.

Семинарское занятие «Территориальные и организационные основы местного самоуправления»

1. Территориальная организация местного самоуправления: понятие, типология муниципальных образований, предметы ведения и полномочия.
2. Муниципальные образования как социально-экономические системы.
3. Местное сообщество как интеграция различных субъектов и объектов общественной жизнедеятельности территории.
4. Организационные формы местного самоуправления: состав органов местного самоуправления, их функции и полномочия.
5. Представительные и исполнительные органы МСУ: организация и взаимодействие.
6. Глава местного самоуправления и его полномочия.

7. Местная администрация как исполнительный орган власти.

8. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.

9. Формы государственного и общественного контроля за деятельностью местного самоуправления.

Семинарское занятие «Местное самоуправление как институт гражданского общества»

1. Сложившиеся системы и традиции публичного управления.

2. Механизмы взаимодействия населения с органами местного самоуправления и органами территориального общественного самоуправления.

3. Организационно-правовые основы формирования и деятельности выборных представительных органов местного самоуправления.

4. Институты и формы непосредственной демократии в системе местного самоуправления, обеспечение участия населения в решении местных дел.

5. Место и роль территориального общественного самоуправления в территориальном управлении.

6. Система территориального общественного самоуправления, его органы и функции.

7. Местный референдум и муниципальные выборы. Избирательный процесс в муниципальном образовании.

8. Иные формы участия населения в осуществлении местного самоуправления: сходы граждан, собрания граждан, коллективные и индивидуальные обращения.

9. Организация социального партнерства в муниципальном образовании. Народная правотворческая инициатива.

Семинарское занятие «Муниципальное образование как объект и субъект управления»

1. Сущность и содержание социально-экономического потенциала муниципального образования. Инфраструктура муниципального образования.

2. Основные факторы, влияющие на организацию и функционирование системы муниципального образования.

3. Полномочия органов местной власти по его управлению муниципальным образованием.
4. Регионально-приоритетный подход к социально-экономическому развитию.

Семинарское занятие «Содержание муниципальной политики»

1. Муниципальная политика : понятие, субъекты, основные направления, средства и механизмы реализации.
2. Муниципальная политика в экономической сфере.
3. Муниципальная политика в социальной сфере.
4. Содержание муниципальной политики в духовной сфере.
5. Муниципальная политика в политической сфере.

Семинарское занятие «Характеристика управления муниципального образования»

1. Цели, задачи функции муниципального управления. Управленческая и муниципальная технологии.
2. Процесс муниципального управления. Его содержание и основные характеристики.
3. Методы муниципального управления. Динамика управления: постоянное и периодическое воздействие. Специфика муниципального управления.
4. Концепция муниципального управления.
5. Нормативно-правовое обеспечение муниципального управления.
6. Организационные формы и структуры муниципального управления. Территориальная организация муниципального управления.

Семинарское занятие «Содержание управления различными сферами муниципальной деятельности»

1. Понятие и структура муниципального хозяйства.
2. Управление муниципальным хозяйством и его основные модели управления.
3. Экономические и правовые основы муниципального управления.
4. Муниципально-правовые нормы и правовые акты : их классификация, характеристика и значение в системе муниципального управления.

5. Экономический механизм управления и его средства. Функциональная и обеспечивающая подсистемы, обеспечивающие его функционирование.

Семинарское занятие «Организация управления различными сферами муниципальной деятельности»

Занятие 1

1.Муниципальное управление экономикой. Организационные формы комплексного управления экономикой и финансами муниципального образования.

2.Муниципальное управление муниципальной собственностью.

3. Управление муниципальными финансами, ценными бумагами, вкладами, муниципальными инвестициями. Налоговое, ценовое и тарифное регулирование на муниципальном уровне.

4. Управление муниципальными хозяйствующими субъектами и взаимодействие органов местного самоуправления с немunicipальными хозяйствующими субъектами.

5.Регулирование сферы малого предпринимательства в муниципальном образовании.

Занятие 2

1.Управление муниципальным хозяйством, градообслуживающей сферой (муниципальными предприятиями, комплексом городского хозяйства, строительством, регулированием потребительского рынка, состоянием окружающей среды).

2.Муниципальное управление социальной сферой. (регулирование занятости трудовых отношений, жилищной политикой, охраной здоровья населения, социальной поддержкой отдельных групп населения, образованием, социально-культурной сферой и развитием физической культуры и спорта) .

4.Муниципальное управление общественной безопасностью , конфликтами , гражданской обороной и чрезвычайными ситуациями.

Семинарское занятие «Коммуникативные связи в системе государственного муниципального управления»

1. Место и роль коммуникативной составляющей в административном управлении.

2.Организационные связи между звеньями и ступенями управления.

3.Координация и система информации.

4.Руководитель в систем управленческих коммуникаций.

Семинарское занятие « Информационное обеспечение государственного и муниципального управления »

1.Информация - основа государственного и муниципального управления. Понятие управленческой информации.

2.Системность информационных процессов.

3. Организация информации в системе государственного и муниципального управления.

4. Механизм прямой и обратной связи в системе информации.

5. Методы информирования населения о деятельности муниципального образования.

Семинарское занятие «Кадровое обеспечение государственного и муниципального управления»

1.Кадровая составляющая системы государственно-административного управления.

2.Подбор и расстановка кадров органов государственного и муниципального управления.

3.Управление персоналом органах государственного и муниципального управления.

4.Аттестация и оценка кадров.

5.Мотивация труда государственных и муниципальных служащих.

Семинарское занятие «Государственная и муниципальная служба»

1. Бюрократия: понятие , признаки, основные черты бюрократического управления.

2. Специфика государственной и муниципальной службы и ее место в системе государственных институтов. Принципы государственной и муниципальной службы.

3. Нормативно – правовые основы прохождения государственной и муниципальной службы.

4.Содержание и особые условия гражданской государственной службы .

5. Государственные и муниципальные служащие как социально-профессиональная общность: особые требования, права и обязанности, гарантии, льготы и ограничения, ответственность.

6. Функции государственной и муниципальной службы.

Семинарское занятие «Организационная культура в органах государственного и муниципального управления»

1. Роль организационной культуры в формировании дееспособного коллектива органа власти.

2. Ценности государственных муниципальных служащих. Нормы, правила, традиции, определяющие поведение сотрудников и взаимоотношения в государственных организациях.

3. Отношения в коллективе: принципы, содержание и типичные проблемы.

4. Стили руководства и их влияние на формирование организационной культуры.

Семинарское занятие «Управленческий процесс в органах государственного и муниципального управления: формы, процедуры, содержание»

1. Административный процесс как исполнение государственной службы.

2. Понятие и сущность процесса государственного и муниципального управления.

3. Организация процесса формирования государственного и муниципального управления.

4. Процесс управления: цель управления, информационная работа, разработка вариантов решений, операции организационно-практической работы.

Семинарское занятие «Управленческая деятельность и ее организация в органах государственного и муниципального управления»

1. Сущность и содержание управленческой деятельности, ее характеристика и структура.

2. Состав, правовое регулирование и системная организация управленческой деятельности.

3. Управленческие функции: организация, планирование, учет и анализ, контроль и регулирование.

4. Методы государственно-управленческой деятельности. Стадии (циклы) управленческой административной деятельности.

5. Формы осуществления управленческой деятельности и управленческие процедуры.

Семинарское занятие «Эффективность государственного и муниципального управления: сущность, содержание, направления улучшения»

1. Сущность и понятие эффективности управления.

2. Механизмы измерения эффективности государственного и муниципального управления. Критерии, показатели и процедуры.

3. Нормативно правовые основы оценки эффективности государственного и муниципального управления.

3. Общая социальная эффективность государственного и муниципального управления. Общегосударственный и региональный подходы.

4. Эффективность деятельности государственных и муниципальных органов и их должностных лиц.

5. Содержание эффективности муниципального управления. Критерии и показатели эффективности муниципального управления.

6. Место и роль населения в оценке эффективности государственного и муниципального управления. Общественные институты анализа и оценки эффективности государственного и муниципального управления. Их действенность

7. Методы пути и способы повышения эффективности государственного и муниципального управления.

Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины

Литература по курсу

Основная литература:

Государственное и муниципальное управление: итоговая государственная аттестация студентов: Учебное пособие; Под ред. Е.Г.Коваленко. - М.: ИНФРА-М, 2008.

Мухаев Р.Т. Система государственного и муниципального управления: Учебник для студентов вузов,- 2-е изд., перераб. и доп. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2010

Рой О.М. Система государственного и муниципального управления: Учебное пособие,- 2-е изд., перераб. и доп. - СПб.: Питер, 2009.

Система муниципального управления: Учебник. Ред. Зотов В.Б. –5-е издание, Ростов н/Д: «Феникс», 2010.

Чиркин В.Е. Система муниципального управления: Учебник.– М.: «НОРМА», 2009 .

Дополнительная литература:

Атаманчук Г.В. Сущность государственной службы: история, теория, закон, практика. - 2-е изд., доп. - М.: РАГС, 2008.

Варакута С.А. Связи с общественностью: Учебное пособие. — М.: ИНФРА-М, 2009.

Городское хозяйство: Учебное пособие. - М.: Вузовский учебник: ИНФРА-М, 2010.

Государственное и муниципальное управление: итоговая государственная аттестация студентов: Учебное пособие .Под ред. Е.Г.Коваленко. - М.: ИНФРА-М, 2008.

Зельманов А.Б. Связи с общественностью в социальной сфере: Учебное пособие. - СПб.: Издательство Михайлова В.А., 2008.

Зеркин Д.П. Основы теории государственного управления: Учебное пособие. - 3-е изд., доп. и перераб. - М.; Ростов н/Д: МарТ, 2007.

История государственного управления России. Учебник / Отв. ред. В.Г. Игнатов. — Ростов н/Д: Феникс, 2002. (электронная версия)

Кабашов С.Ю. Морально-этические и правовые основы государственного и муниципального управления: Профессиональная этика, кадровая политика, планирование карьеры и противодействие коррупции: Учебное пособие. - М.: Дело, 2010.

Кобилев А.Г. Муниципальное управление и социальное планирование в муниципальном хозяйстве: Учебное. - Ростов н/Д: Феникс, 2007.

Козбаненко В. А. Государственное управление: основы теории и организации. В 2-х тт. Учебник_М.: "Статус", 2002.

Методические рекомендации по согласованной подготовке и реализации документов планирования развития муниципальных образований. Л.Ю. Падиля Сароса (руководитель авторского коллектива).– Москва : Институт экономики города, 2010. (электронная версия)

Мокрый В.С. Государственное и муниципальное управление: реализация реформ: Учебное пособие по специальности "Государственное и муниципальное управление". - М.: КНОРУС, 2008.

Муниципальное управление: эффективность муниципального менеджмента: Учебник .Ред. Л.С.Слесарева. - СПб.: Андреевский издательский дом, 2008.

Муниципальное управление: эффективность муниципального менеджмента: Учебник
Ред. Л.С.Слесарева. - СПб.: Андреевский издательский дом, 2008.

Пикулькин А.В. Система государственного управления: учебник для вузов. – 3-е издание,
- М. Юнити-Дана, 2004г. (электронная версия)

Провалов В.С. Информационные технологии управления: Учебное пособие. - : Флинта:
МПСИ, 2008.

Система государственного управления: Учебное пособие / Наумов Сергей Юрьевич,
Осипова Ирина Николаевна, Подсумкова Анна Александровна и др.; Рец.
С.Н.Братановский и др.; Ред. И.Ш.Резепов. - М.: Форум, 2011.

Теория и практика связей с общественностью: Учебник для студентов вузов . - 2-е изд. -
СПб.: Питер, 2009.

Файоль А., Эмерсон Г., Тейлор Ф., Форд Г. Управление – это наука и искусство. Пер. с
англ. М., 1992г.

Черепанов В.В. Основы государственной службы и кадровой политики: Учебное пособие
для студентов вузов. - М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2008.

Черняк В.З. Жилищно-коммунальное хозяйство: развитие, управление, экономика:
Учебное пособие. - 2-е изд.,перераб. - М.: КНОРУС, 2010.

Шугрина Е.С. Муниципальное право: учебник для вузов – М.:ТК Велби. Изд-во Проспект,
2004.

Шамхалов Ф. Основы теории государственного управления. Учебник для вузов. М., ЗАО
Издательство «Экономика», 2003.

Якушев А.В. Государственное и муниципальное управление.- М., ПРИОР, 2006.

Нормативно-правовые документы

Конституция Российской Федерации. - М.: ЮЛ, 1993г.

Европейская хартия местного самоуправления // Собр. законодательства РФ. – 1998. – № 36. – Ст.
4466.

О Президенте РСФСР : Закон РСФСР от 24 апреля 1991 г.,№ 1098-1 // Законы и постановления
Российской Федерации. – IV. – М. :Рос. газ., 1991. – С. 136–140.

О прокуратуре Российской Федерации. Федеральный закон от 17 января 1992г. № 2202-1(в
действующей редакции).

О счётной палате РФ. Федеральный закон от 11 января 1995г. № 4-ФЗ (в действующей редакции).

О судебной системе : Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ : (в
ред. Федеральных конституционных закон 18 нов от 15.12.2001 № 5-ФКЗ, от 04.07.2003 № 3-ФКЗ,
от 05.04.2005 № 3-ФКЗ). – (в действующей редакции).

О Правительстве Российской Федерации : Федеральный конституционный закон РФ от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ // Рос. газ. – 1997. –23 декабря.

О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации : Федеральный закон № 113-ФЗ от 5.08.2000 // Рос. газ. – 2000. – 8 августа.

Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : Федеральный закон от 6 октября 1999 года, № 184-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 1999. – № 42. – Ст. 5005.

О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» : Федеральный закон РФ от 11 декабря 2004 г., № 159-ФЗ // Российская газета. –2004. – 15 декабря.

Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : Федеральный Закон от 06.10.2003, № 131-ФЗ. (в действующей редакции).

О системе государственной службы Российской Федерации :Федеральный закон от 27.05.2003, № 58 ФЗ // Собр. Законодательства РФ. – 02.06.2003. – № 22, ст. 2063.

О выборах Президента РФ. Федеральный закон от 10 января 2003г. № 19-ФЗ (в действующей редакции).

О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный Закон от 27 июля 2004 г., № 79-ФЗ. – (в действующей редакции).

О муниципальной службе в Российской Федерации : Федеральный Закон от 2 марта 2007 г., № 25-ФЗ. – (в действующей редакции).

О противодействии коррупции"Федеральный закон Российской Федерации от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ– (в действующей редакции).

Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления Федеральный закон Российской Федерации от 9 февраля 2009 г. N 8-ФЗ – (в действующей редакции).

Об уполномоченном по правам человека в РФ. Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997г. № 1-ФКЗ (в действующей редакции).

Об утверждении положения о Совете Безопасности РФ и аппарате Совета Безопасности РФ .- Указ Президента РФ от 7 июня 2004г. № 726 (в действующей редакции).

О Государственном Совете РФ. Указ Президента от 1 сентября 2000г. № 1602.

О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания РФ. Федеральный закон от 5 августа 2000г.№ 113-ФЗ (в действующей редакции).

О правительстве РФ. Федеральный конституционный закон от 71 декабря 1997г. №2-ФЗК (в действующей редакции).

О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти. Указ Президента РФ от 9 марта 2004г. № 314.

Об Аппарате Совета Безопасности Российской Федерации : Указ Президента РФ от 28 марта 1998 г. // Собр. законодательства РФ. – 1998. № 14. – Ст. 1536 ; 2004. – № 40. – Ст. 3929.

Основные положения государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 15 октября 1999 г. // СЗ РФ. 1999. №42. Ст. 5011.

О Государственном совете Российской Федерации : Указ Президента РФ от 1 сентября 2000 г. // Собр. законодательства РФ. – 2000. № 36. – Ст. 3633.

О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе : Указ Президента РФ от 13 мая 2000 г. // Собр. законодательства РФ. – 2000. – № 20. – Ст. 2112; 2004. – № 41. – Ст. 4021.

Об Администрации Президента Российской Федерации : Указ Президента РФ от 25 марта 2004 г. // Собр. законодательства РФ. – 2004. № 13. – Ст. 1188.

О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента от 9 марта 2004 г. // Рос. газ. – 2004. – 11 марта.

Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов: Указ Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. N 607

Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов: Распоряжение Правительства РФ от 11 сентября 2008 г. N 1313-р (в действующей редакции).

О внесении изменений в распоряжение Правительства РФ от 11 сентября 2008 г. N 1313-р: Распоряжение Правительства РФ от 15 мая 2010 г. N 758-р (в действующей редакции).

Электронные информационные ресурсы:

Официальный сайт Президента РФ – (<http://www.president.kremlin.ru>)

Официальный сайт Правительства РФ – (<http://www.government.gov.ru>)

Официальный сайт Государственной думы РФ – (<http://www.duma.gov.ru>)

Официальный сайт Совета Федерации РФ – (<http://www.council.gov.ru>)

Официальный сайт Конституционного суда РФ – (<http://www.ksrf.ru>)

Официальный сайт Верховного суда РФ – (<http://www.supcourt.ru>)

Официальный сайт Арбитражного суда РФ – (<http://www.arbitr.ru>)

- www.gov.ru
- www.gks.ru
- www.cisstat.com
- www.minfin.ru
- www.eeg.ru
- www.iet.ru
- www.cefir.ru
- www.customs.ru
- www.forecast.ru
- www.economy.ru,
- WWW.opec.ru
- www.bisnis.doc.gov;
- www.rezerv.ru
- www.UrbanEconomics.ru
- www.vsmsinfo.ru
- www.zakonia.ru
- www.edu.ru
- www.mosreg.ru/

Наглядные пособия

Схемы и таблицы в соответствии с тематикой лекционно-семинарских занятий.

Для демонстрации графических схем на лекциях и семинарах может быть использован проектор и компьютер. Для контроля знаний могут быть использованы персональные компьютеры.

Материалы для самостоятельной работы студентов и повторения пройденного материала по темам учебной программы

Контрольные вопросы и задания для самостоятельной работы студентов при подготовке к семинарским и практическим занятиям

- С какими проблемами общества связано государственное управление?
- В чем состоит сходство и различие понятий «менеджмент» и «управление» применительно к управлению страной?
- Тождественны ли понятия “государственное управление” и “государственная экономическая политика”?
- Охарактеризуйте основные понятия современного государственного управления: уровни, ветви власти, принципы, функции.
- Какие признаки взаимодействия властей можно выделить?
- Какие социальные функции выполняет государство в развитии общества?
- Каковы экономические функции государства?
- Какие основные элементы можно выделить в экономической подсистеме государственного управления?
- Какие факторы влияют на развитие государственного управления ?
- Что такое “местное управление” в узком и широком смысле слова?
- Охарактеризуйте основные требования к построению системы регионального управления.
- Какие принципы определяют организацию системы высших органов власти в стране?

- Какие пропорции в развитии региона, муниципального образования можно выделить?
- Какие существуют способы организации местного самоуправления?
- От чего зависит оптимальность управленческих решений в субъекте федерации, регионе, муниципальном образовании?
- Почему необходимо совершенствование местного управления?
- Какие причины вызывают необходимость управления социально-экономическими системами на местном уровне?
- Какие методы применяются в управлении развитием региона? В чем проявляется их взаимосвязь?
- Какие особенности местного самоуправления в Российской Федерации?
- В чем проявляется принцип самоуправления на уровне города?
- Каковы признаки города как муниципального образования?
- Какие взаимоотношения существуют между городом и субъектом Федерации?
- Каковы полномочия региональных органов власти при формировании экономической основы местного самоуправления?
- В чем состоит взаимосвязь государственного управления и местного самоуправления при формировании финансовых ресурсов региона?
- В чем проявляется ответственность местных органов власти и управления перед государством?
- В чем значение программно-целевого подхода как одного из основных методов государственного регулирования?
- Какие существуют типы региональных программ?
- Что такое целевая программа социально-экономического развития региона?
- Охарактеризуйте типовую структуру региональной целевой программы.
- Какие типы показателей используются для оценки программного задания?

- Назовите основные этапы отбора территориальных проблем, подлежащих решению на программной основе.
- Какие объективные признаки необходимы для того, чтобы определенная проблема была включена в целевую комплексную программу для решения?
- Каковы преимущества и недостатки использования программно-целевого метода?
- Как отражены принципы местного самоуправления в уставе г. Дубны?
 - В процессе самостоятельной работы студентам рекомендуется использовать материалы, размещаемые по данной проблематике в Интернете. В частности, рекомендуется регулярно знакомиться с подборкой статей, размещаемых на следующих сайтах: www.globalrus.ru, www.gazeta.ru, www.opec.ru, www.forecast.ru, www.polit.ru, www.politicom.ru, **www.gov.ru**, www.gks.ru, www.cisstat.com

Темы рефератов курсовых работ

Вопросы государственного управления

Проблемы реализации стратегии модернизации развития России и пути их решения.

Стратегия модернизации и проблемы совершенствования государственного и муниципального управления.

Взаимодействие государства и общества в процессе государственного управления

Социальный механизм осуществления государственного управления

Бюрократия и бюрократизм в административно-государственных учреждениях

Информация и коммуникации в государственном управлении

Связи с общественностью и культура государственных организаций

Социальные ресурсы модернизации государственного управления. Реализация государственной политики в процессе государственного управления .

Основные черты экономического и административного управления.

Процесс подготовки и принятия решений в государственных органах.

Современные проблемы функционирования государственной власти в России.

Особенности управления экономикой и социальной сферой в регионе.

Пути преодоления бюрократизма и коррупции в системе государственного и муниципального управления.

Стиль управленческой деятельности.

Государственное регулирование экономики: зарубежный опыт и применение его в России

Проблемы управления социальной сферой и механизмы их решений

Управление конфликтными ситуациями в государственном управлении

Реализация свободы и ответственности в системе государственного и муниципального управления.

Критерии социальной эффективности государственного управления и общественные институты их оценки.

Социальные технологии государственного управления.

Государственное управление в краях, областях - субъектах Российской Федерации.

Государственное управление и национальные проблемы субъектов Российской Федерации.

Основные механизмы разработки государственной политики в Российской Федерации на современном этапе..

Основные этапы формирования государственной политики модернизации и ее содержание.

Основные этапы формирования стратегии инновационного развития России (1996-2011 гг.).

Разработка и реализация государственных управленческих решений.

Методологические основы разработки управленческих решений.

Технологии принятия и реализации государственных управленческих решений в государственном и муниципальном управлении.

Аналитика в процессе принятия государственных решений на государственном и муниципальном уровнях власти.

Оценка эффективности государственных управленческих решений

Организационно-функциональная структура государственного управления (на примере органов государственной власти субъекта федерации).

Система функций, формы, методы и средства государственного управления регионом.

Опыт правового и экономического регулирования отношений в государственном управлении.

Управление развитием регионов России: становление, развитие проблемы.

Опыт и проблемы управления развитием регионов России.

Проблемы управления развитием регионов России и опыт их решения.

Государственная служба в системе государственного управления

Кадровое обеспечение государственной и муниципальной службы.

Основные проблемы и опыт формирования кадрового потенциала государственной и муниципальной службы.

Опыт государственного управления сферами общественной жизнедеятельности .

Государственное управление социально-экономическими процессами. Государственное управление народнохозяйственными комплексами. Государственное управление сферой труда и занятости.

Государственное управление социально-культурной сферой субъекта федерации.

Опыт оценки эффективности деятельности органов государственной власти.

Опыт оценки эффективности деятельности органов муниципального управления.

Механизмы оценки эффективности деятельности органов муниципального управления.

Межотраслевое государственное управление на региональном уровне.

Особенности государственного управления в области финансов, кредитов и страхования

Специфика государственного управления налогообложением: опыт и проблемы .

Антикризисное управление государственной собственностью.

Критерии социальной эффективности государственного управления и общественные институты их оценки.

Сущность региональной политики в государственном управлении.

Пути преодоления бюрократизма и коррупции в системе государственного и муниципального управления.

Государственное регулирование малого предпринимательства.

Связи с общественностью в системе государственного управления.

Государственное управление социально-экономическими процессами в условиях развития рыночных отношений.

Контроль и надзор в системе государственного управления.

Общественное управление социальными конфликтами.

Государственное управление и современный менеджмент.

Государственное управление в сфере религиозных отношений.

Государственное управление национальными отношениями: современное состояние и направления совершенствования.

Функциональное представительство интересов в государственном управлении: лоббизм и корпоративизм.

Культура государственных учреждений.

Коррупция и борьба с ней в системе государственного управления.

Государственное антимонопольное регулирование: опыт и проблемы (на примере социально-значимых сфер).

Эффективные инструменты управления государственным имуществом: мировой и отечественный опыт.

Государственное управление в области охраны окружающей среды и природопользования в субъекте федерации.

Государственное регулирование развития малого и среднего бизнеса в условиях системного экономического кризиса.

Вопросы муниципального управления

Основные этапы развития местного самоуправления в истории России (на примере конкретной территории).

Реформирование системы местного самоуправления на современном этапе: замыслы и реальности.

Основные направления реформирования местного самоуправления в Московской области.

Сравнительный анализ организационных моделей местного самоуправления.

Муниципальная служба как особый вид профессиональной деятельности.

Информационное обеспечение муниципального управления.

Роль природных, исторических, национальных, социально-демографических особенностей муниципальных образований в их развитии.

Экономические особенности муниципальных образований и влияние на стратегию их развития.

Финансово-экономическое обеспечение местного самоуправления.

Использование современных информационных технологий в работе местной администрации

Использование новых технологий в организации труда муниципальных служащих

Организация управления маркетинговой деятельностью муниципальных образований.

Методологические основы формирования и функционирования муниципального хозяйства.

Инвестиционные процессы в муниципальном образовании.

Структура управления муниципальным хозяйством.

Социальная эффективность местного самоуправления.

Особенности муниципального экономического развития в зарубежных странах.

Муниципальное экономическое развитие в условиях нарастания межмуниципальной конкуренции.

Система региональной поддержки муниципального экономического развития в России.

Экономическое развитие как ключевой элемент муниципальных стратегий развития.

Инвестиционная политика экономически успешных российских муниципальных образований.

Эффективные маркетинговые стратегии муниципальных образований.

Территория как ресурс экономического развития муниципальных образований.

Роль малого бизнеса в муниципальном экономическом развитии.

Культурно-историческое наследие как ресурс муниципального экономического развития.

Частно-государственное партнерство как инструмент муниципального экономического развития.

Специфика экономического развития сельских территорий (на примере конкретных регионов).

Особенности и перспективы экономического развития малых городов.

Пути экономического развития монофункциональных городов.

Муниципальное экономическое развитие в условиях регионов с особым статусом.

Возможности межмуниципальной кооперации в экономическом развитии муниципальных образований.

Взаимодействие государственного и муниципального управления в решении социально-экономических проблем развития территорий.

Инновационные подходы к совершенствованию муниципальной службы.

Мотивационные механизмы государственной и муниципальной службы: опыт и проблемы.

Опыт развития малого и среднего бизнеса в научно-технической сфере.

Реализация основных принципов муниципального управления в современной России.

Структура и особенности муниципального хозяйства и механизмы управления им.

Эффективное управление предприятиями муниципального хозяйства (на примере конкретного предприятия или сферы).

Способы эффективного управления муниципальным имуществом.

Пути совершенствования управления муниципальным персоналом.

Формы участия населения в бюджетном процессе в муниципальном образовании .

Структура социально-культурной сферы муниципального образования и особенности управление ею.

Планирование социально-экономического развития муниципального образования: основные механизмы формирования и реализации.

Организационные формы и организационные структуры муниципального управления.

Процесс муниципального управления: основные функции, содержание, методы и особенности.

Содержание и особенности муниципальной политики в экономической сфере различных муниципальных образований.

Муниципальная политика в социальной сфере муниципального образования: содержание, опыт, проблемы и пути их решения.

Формирование и реализация муниципальной политики в духовной сфере муниципального образования.

Стратегическое планирование в муниципальном образовании и его особенности в различных типах городов и районов.

Опыт стратегического планирования в муниципальном образовании и его результативность (на примере нескольких муниципальных образований).

Территориальное общественное самоуправление: опыт осуществления в муниципальных образованиях Московской области.

Слагаемые эффективности муниципального управления и пути ее совершенствования.

Методы повышения эффективности муниципального управления.

Основные инструменты общественной оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Опыт реализации Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и его уроки (на примере различных типов муниципальных образований).

Побратимские отношения муниципальных образований и их роль в гармонизации межгосударственных отношений на постсоветском пространстве.

Международное сотрудничество муниципальных образований как фактор их социально-экономического развития.

Комплексное социально-экономическое развитие поселения как важнейшее полномочие муниципального образования.

Место и роль администрации муниципального образования в разработке и реализации стратегии его развития.

Представительные органы власти муниципального управления: правовые основы и опыт организации деятельности.

Система деятельности администрации муниципального образования и опыт повышения ее эффективности.

Организация информационного обеспечения деятельности муниципального образования.

Кадровый менеджмент в муниципальном управлении.

Гражданские институты разработки и реализации программ инновационного развития регионов и муниципальных образований.

Исторический опыт разработки и реализации программ развития городов- наукоградов РФ.

Место и роль «Союза развития наукоградов России» в становлении, развитии и реализации идей инновационного развития России.

Основные этапы создания и становления Особых экономических зон в Российской Федерации.

Теоретические и практические подходы к выработке и реализации стратегий инновационного развития малых городов России.

Роль органов высшей государственной власти России в разработке проблем инновационного развития страны.

Опыт формирования основ инновационного развития подмосковного региона.

Использование научно-технического потенциала в развитии Московской области.

Муниципальное управление сферой культуры в условиях переходной экономики.

Опыт формирования рыночной среды муниципального образования - наукограда в условиях реформирования экономики.

Механизмы оценки качества и уровня жизни жителей муниципального образования.

Особенности осуществления региональной политики занятости в условиях экономического кризиса.

Основные направления и формы мониторинга социального самочувствия жителей муниципального образования.

Реформирование системы непрерывного образования в условиях переходной экономики.

Управление дошкольным образованием: опыт, проблемы и пути решения на современном этапе.

Место и роль региональной и муниципальной власти в реформировании профессионального образования.

Пути и способы решения жилищных проблем молодежи на региональном и муниципальном уровнях власти.

Нормативно-правовые основы создания и деятельности особых экономических зон.

Проблемы реформирования ЖКХ на страницах журнала “Муниципальная власть”.

Методы управления муниципальным образованием и пути их совершенствования.

Опыт привлечения частного бизнеса к решению социально-экономических проблем муниципальных образований.

Развитие жилищно-коммунального комплекса муниципального образования.

Опыт реформирования жилищно-коммунального комплекса муниципального образования.

Механизмы и модели взаимодействия муниципальной управления с субъектами управления в жилищно-коммунальной сфере.

Механизмы взаимодействия органов муниципального самоуправления с управляющими компаниями, товариществами собственников жилья в решении проблем повышения качества услуг в ЖКХ.

Механизмы взаимодействия органов муниципального самоуправления с предприятиями и организациями топливно-энергетического комплекса .

Реформирование жилищно-коммунального комплекса: опыт и проблемы.

Опыт муниципального регулирования потребительского рынка.

Механизмы управления трудовыми ресурсами в муниципальном образовании в различных условиях.

Инновационная политика муниципального образования: опыт, проблемы и пути их решения

Инструменты развития инвестиционной привлекательности муниципального образования.

Инструменты развития деловой активности местного сообщества.

Опыт поддержки малого бизнеса органами местного самоуправления.

Опыт использования рыночных механизмов в развитии социальной инфраструктуры муниципального образования.

Опыт привлечения бизнеса в решении актуальных проблем социального развития муниципального образования.

Механизмы развития физической культуры и спорта в муниципальном образовании в условиях рыночной экономики.

Опыт поддержки и развития сферы культуры муниципального образования в условиях рынка.

Мотивация эффективной деятельности государственных (муниципальных служащих).

Критерии эффективности деятельности работников администрации муниципального образования.

Организационная культура труда органов муниципального управления и опыт ее формирования.

Способы оценки деловых качеств муниципальных служащих.

Характеристика профессионального портрета современного государственного и муниципального служащего.

Механизмы формирования инновационной среды развития муниципального образования.

Опыт привлечения населения к решению проблем развития муниципального образования.

Социальные инициативы граждан и местная власть.

Деятельность органов местного самоуправления по формированию у граждан любви и уважения к своему городу.

Социально-экономическое прогнозирование в развитии городов - наукоградов.

Опыт планирования развития городов - наукоградов.

Благоустройство городской среды – опыт, проблемы и пути решения.

Деловой портрет глав муниципальных образований Московской области.

Профессиональные качества глав муниципальных образований.

Совместная деятельность органов местного самоуправления и институтов гражданского общества в решении социальных проблем семьи и детства.

Опыт реализации семейной (или молодежной) политики в муниципальных образованиях.

Опыт информационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления.

Механизмы формирования положительного имиджа муниципального образования.

Создание особой экономической зоны “Дубна”: от идеи к практическому воплощению.

Опыт деятельности муниципальных образований по созданию и организации работы бизнес – инкубаторов.

Территориальное самоуправление: опыт, его осуществление в Московской области.

Теоретические и практические подходы к выработке и реализации стратегий инновационного развития малых городов России.

Опыт реализации программ развития городов – наукоградов РФ (сравнительный анализ).

Межотраслевое и межсекторальное взаимодействие как фактор повышения эффективности деятельности администраций муниципальных образований.

Планирование в системе организации деятельности органов местного самоуправления.

Связи с общественностью в системе деятельности органов местного управления.

Механизмы взаимодействия представительных органов местного самоуправления с местной администрацией и населением.

Депутаты представительного органа местного самоуправления как участники муниципального управления.

Проблемы активизации деятельности депутатов местных представительных органов в решении актуальных проблем социально-экономического развития муниципальных образований.

Депутаты представительного органа местного самоуправления: слуги народа или слуги власти?

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИЗУЧЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ

« Система государственного и муниципального управления»

Изучение дисциплины следует начать с поиска и подбора литературы. Для качественного и всестороннего изучения потребуются, как энциклопедические словари, статистические справочники, так и периодические источники – статьи в газетах и журналах, опубликованные материалы различных конференций по проблемам государственного и муниципального управления.

Значительное место должно занимать изучение и освоение понятийного аппарата предметной области изучаемой дисциплины. Понятия - это форма существования всякой науки, поэтому для адекватного общения с преподавателем, для становления обучаемого как специалиста особенно важно выстроить и использовать более широкий и полный спектр понятийных отношений, характеризующий теоретическую и методологическую подготовку обучаемого в рамках учебной программы. Важно отчетливо сознавать, какие из понятий задействованы в том или ином конкретном рассуждении для объяснения и раскрытия проблемных вопросов при ответе.

Грамотный понятийный аппарат помогает студенту включить отдельные темы учебной дисциплины в общий контекст знаний о государственном и муниципальном управлении, а также своей профессиональной подготовки. Формируя понятийный аппарат, студент уже на начальном этапе освоения знаний данного курса получает возможность уяснить место конкретной изучаемой темы или проблемы в рамках предметного поля всей учебной дисциплины « Система государственного и муниципального управления»

Помимо понятийного аппарата должен происходить рост освоения теоретико-методологических основ дисциплины. Теория и методология в своей основе являются ключом к систематизации научного знания с той лишь разницей, что в теории делается акцент на аккумуляцию результатов познания, а в методологии - на принципы и пути получения нового достоверного знания по актуальным проблемам.

В целом, в сложном комплексе теоретико-методологических основ административного управления следует ориентироваться на признанные научные школы, направления и концепции. Поэтому обучаемые должны знакомиться с сущностью и содержанием различных как зарубежных, так и отечественных направлений, научных школ, концепций. Для правильного самостоятельного освоения такого сложного теоретического материала, обучаемые должны познакомиться с первоисточниками, т.е. теми научными работами, которые были созданы авторами данных научных направлений и концепций, справочной и энциклопедической литературой. Обучаемые должны хорошо ориентироваться в данном массиве информации. Они должны знать:

- исторический период создания данного направления или концепции;
- авторов этих теоретических направлений и теории;
- природу и генезис их формирования и развития;
- основные теоретические идеи и положения, которые выдвигаются и развиваются в контексте каждого из теоретических направлений и концепций государственного и муниципального управления.

Немаловажное значение имеет также ознакомление обучаемых с основами и сущностью основных теоретических разработок и концепций, объясняющих природу, принципы, роль и значение, функциональную основу множества процессов и явлений, пронизывающих деятельность органов государственного и муниципального управления. Особое внимание следует обращать на изучение нормативно-правовых документов, на знакомство с деятельностью органов государственной власти, выступлениями государственных и политических деятелей. Это позволяет глубже понимать происходящие в стране и мире общественно-политические и социально-экономические процессы, и определять управленческие механизмы их регулирования.

В соответствии с учебным планом изучение дисциплины «Система государственного и муниципального управления» обучение осуществляется в 2 формах: аудиторной (лекции,

семинары) и внеаудиторной (написание и сдача творческих работ). В соответствии рекомендуемой тематикой творческих работ студент может самостоятельно выбирать одну тему или предлагать для рассмотрения преподавателем свою тему.

Творческая работа имеет следующую структуру: титульный лист, теоретическая часть, практическая часть, список используемой литературы. *На титульном листе* указываются фамилия и инициалы студента.

Теоретическая часть работы – это развернутое письменное изложение выбранной темы на основе изученной основной и дополнительной литературы. Содержание темы излагается своими словами, страницы работы нумеруются, цитаты оформляются кавычками, а источник цитирования указывается в сноске.

Практическая часть работы – это выполнение практического задания, решение прикладной задачи применительно к выбранной теме курса. Задание выполняется после изложения теоретической части темы. Выполняя задание, необходимо дать развернутый и аргументированный ответ. Если к теме дано два и более заданий, то студент по собственному желанию выбирает одно из них.

Список литературы дается в конце работы. Используемые источники указываются в алфавитном порядке с полными выходными данными: автор (Ф.И.О.), название книги или статьи, город, год издания; если цитируется статья в журнале, то указывается фамилия автора и название статьи, название журнала, год, номер.

В рамках изучения данной учебной дисциплины студенты выполняют курсовую работу, позволяющей им приобрести опыта исследования актуальных проблем в сфере государственного и муниципального управления и самостоятельно расширить знания по изучаемой дисциплине, сформировать практические навыки исследовательской работы.

При этом студент должен показать свои умения формулировать цель и задачи исследования, обосновывать методы их решения поставленных, разрабатывать структуру работы, работать с нормативно-правовыми документами и специальной литературой, подбирать и анализировать разносторонний фактический материал, статистические данные и другие источники научного исследования, выявлять проблемы в рамках исследуемой темы, применять различные современные методы анализа политических, социально-экономических и управленческих процессов и явлений, формулировать результаты своего исследования и давать им оценку.

Тема курсовой работы выбирается студентом самостоятельно с учетом исследовательских интересов, личного практического опыта и на основе конкретных проблем существующих в практике публичного управления. Избранная тема формулируется и согласуется с научным руководителем. Общий объем курсовой работы 45–50 страниц машинописного (компьютерного) текста. Она содержит следующие разделы: введение, теоретический обзор проблемы, аналитический раздел, основная (рекомендательная) часть, заключение и список литературы, используемой при написании работы.

Во введении автором обосновывается актуальность разрабатываемой темы, ее место в государственном и муниципальном управлении и ее значение в практической деятельности в этой сфере, определяются объект и предмет исследования цель и задачи работы. Во введении указывается методология выполнения работы, методы и способы решения сформулированных задач. Для чего студенту предстоит изучить законодательные акты Российской Федерации и ее субъектов, нормативно-правовые акты органов исполнительной государственной и муниципальной власти. Рекомендуется использовать статистические данные и данные социологических исследований, статьи опубликованные в периодических изданиях, особенно в научно-практических и научно-методических журналах, аналитических еженедельниках и других изданиях управленческой и экономической направленности. Применительно к рассматриваемой проблеме целесообразно изучить отечественный и зарубежный опыт.

В теоретической части необходимо отразить состояние проблемы, закономерности, структуру, присущие данному объекту исследования. Особое внимание следует уделить методам исследования, представить различные точки зрения специалистов по рассматриваемым вопросам, а также дать свою оценку существующих и новых, нетрадиционных подходов, уделяя особое внимание специальной литературе.

В аналитическом разделе курсовой работы дается разносторонняя характеристика объекта или объектов исследования (субъекты и объекты управленческой деятельности, процессы и явления). Она может включать в себя весь спектр элементов характеризующих объект исследования и его деятельность. При этом важно обозначить рамки анализа, выявить позитивные и негативные тенденции в развитии изучаемых процессов, недостатки и отклонения от научных критериев, нормативно-правовых и общественных требований. Здесь студенту важно в полной мере использовать полученные ранее знания, современные способы и приемы научного анализа. Аналитический раздел должен

заканчиваться выводами, вскрывающими проблемы имеющие место в предмете исследования.

Основном - рекомендательном разделе курсовой работы следует уделить главное внимание совершенствованию управленческой деятельности и перспективам решения выявленных проблем. Автор работы должен внести и обосновывать предложения по ее улучшению. При этом важно наряду с аргументированным изложением их сущности провести организационное, управленческое, экономическое обоснование с расчетом на получение эффекта от его внедрения. Целесообразно рассчитать экономическую эффективность проектных предложений. В работе могут рассматриваться альтернативные варианты решения проблемы. Отбор лучших из них должен производиться по обоснованным критериям.

Курсовая работа завершается краткими выводами в ходе анализа проблем и предложениями, направленными на совершенствование существующей практики, а также дается оценка степени выполнения поставленной задачи. В ней проводятся расчеты, обосновываются рекомендации, разрабатываются конкретные мероприятия и т. д.

Эта часть работы характеризует степень и качество выполнения поставленной перед студентом задачи. Выводы формулируются исходя из следующей схемы: задачи курсовой работы, методы и средства решения этих задач, характер полученных в курсовой работе результатов, ожидаемое внедрение полученных результатов. машинописного текста.

Содержательная часть работы завершается заключением. В нем должны содержаться общие выводы о результатах исследования, их оценка и практические рекомендации. Заключение подводит итоги решения задач, которые были поставлены в выпускной работе и сформулированы во введении. В заключение можно указать перспективы дальнейшей разработки темы.

Заключение должно носить конкретный характер и показывать, что сделал студент в своей работе.

Введение и заключение, вместе взятые, составляют основу выступления студента в процессе защиты.

Особое внимание следует уделить библиографическому списку. В нем должны быть представлены: законодательные акты, постановления правительства, официальные статистические документы; монографические исследования отечественных и зарубежных

специалистов в области управленческой деятельности; учебники и учебные пособия; статьи, помещенные в общеэкономических и отраслевых журналах, в сборниках научных трудов; материалы периодической печати. Библиографическое описание используемой литературы должно быть точным и полным и включать следующие элементы: фамилию и инициалы автора (авторов) или редактора; полное заглавие монографии; место издания; издательство; год издания. При включении в библиографию статей необходимо указать фамилию и инициалы автора (авторов), полное название журнала или сборника, год выпуска и его номер.

Наиболее распространенным способом группировки материала является расположение в алфавитном порядке фамилий авторов и заглавий произведений. Нумерация источников в списке должна быть сплошной.

Отдельной частью работы являются приложения. Они располагаются на отдельных страницах и помещаются после списка литературы. Они должны иметь заголовки и последовательную нумерацию.

Изложение всех вопросов в курсовой (работе) должно быть самостоятельным, последовательным, взаимосвязанным и строго выдержанным в соответствии с названиями глав, указанными в содержании. Его не следует перегружать общеизвестными положениями, обилием цифр, цитат, изложением многочисленных документов. Приводимые в тексте цитаты должны точно соответствовать оригиналу. Они заключаются в кавычки, и указывается ссылка на первоисточник. При изложении материала необходимо правильно термины и понятия, придерживаться классической стилистики, не допускать произвольных сокращений.

